

ПОСТРЕЛИЗ

«Как успешно пройти проверку бизнеса: инструкция к действию», 24 марта 2021 г.

Состоялась новая встреча, организованная департаментом инвестиционной и промышленной политики города Москвы при информационной поддержке ИД «Коммерсантъ». На семинаре обсудили такие болевые точки бизнеса, как проверка предпринимательской деятельности со стороны контрольно-надзорных органов.

Проверки — важная составляющая процесса функционирования бизнеса, подчеркнула актуальность встречи заместитель руководителя проектного офиса по улучшению инвестиционного климата департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы **Асият Богатырова**. Промышленники и инвесторы, осуществляющие свою предпринимательскую деятельность в Москве, достаточно часто сталкиваются с интересом к ним со стороны контролирующих органов, и, как показывает практика, этот интерес не всегда обоснован. При этом, как отмечает большинство представителей бизнеса, в 2020 году чаще всего взаимодействовать приходилось с Роспотребнадзором.

С 1 июля 2021 года вступает в силу реформа, направленная на пересмотр обязательных условий деятельности субъектов предпринимательства. Ожидается, что она полностью изменит как правила ведения бизнеса, так и порядок проведения контроля, отметила заместитель начальника Главного контрольного управления города Москвы **Елена Клименко**. По ее словам, идет работа по отмене всех неактуальных нормативных актов, а также формируется современная и эффективная система, действующая на основании новых норм, которые содержат актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода. Акцент в таком новом подходе сделан на профилактические меры, позволяющие предотвратить нарушение закона.

Одно из ключевых изменений — отказ от проверки как единственного вида контрольно-надзорного мероприятия. Взамен определены еще девять видов таких действий. Среди них инспекционный визит, мониторинговая закупка, рейдовый осмотр, документальная проверка, выездная проверка, выборочный контроль, контрольная закупка, выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований. Также законом закреплено семь видов профилактических мероприятий. К уже существующему информированию и обобщению правоприменительной практики добавились такие меры, как стимулирование добросовестности, профилактический визит, консультирование, направление предостережений и самообследование, перечисляет госпожа Клименко.

С 1 июля 2021 года также вступает в силу федеральный закон №248 «О государственном и муниципальном контроле в РФ». Как заявил начальник отдела надзора за объектами коммунально-бытового назначения и средой обитания человека управления Роспотребнадзора по городу Москве **Алексей Худобородов**, он направлен на сокращение сроков всех контрольно-надзорных мероприятий, открытость информации по всем вопросам, организации межведомственного взаимодействия.

«Основным принципом контроля по-прежнему остается профилактика правонарушений, заключающаяся в информировании об обязательных требованиях предпринимательского сообщества со стороны контролирующих органов, принятие мер по предотвращению нарушений обязательных требований. Однако вместо привычных нам плановых и внеплановых проверок будут осуществляться новые виды профилактических и контрольных мероприятия (наблюдение за соблюдением обязательных требований и

выездные обследования, мониторинговые закупки, самообследования, выборочный контроль и т. д.). При этом основания для проведения контрольных мероприятий остаются прежними, что прописаны в ФЗ №294. В основе же проведения контрольных мероприятий лежит риск-ориентированный подход. От категории риска объекта в первую очередь зависит частота проверок со стороны Роспотребнадзора: чем выше категория опасности, к которой отнесена компания, тем чаще проводятся плановые проверки»,— обрисовал ситуацию в сфере проверок Алексей Худобородов.

В 2021 году вступают в силу несколько новых санитарных нормативов, которые приходят взамен десятков прежних. Ими необходимо руководствоваться предпринимателям, на соблюдение требований будут проверять сотрудники Роспотребнадзора.

Количество проверок, инициированных Роспотребнадзором в 2020 году, существенно сократилось — пандемия сказалась на частоте плановых контрольно-надзорных мероприятий управления. Тем не менее за прошлый год субъекты предпринимательства получили 13 тыс. предупреждений, обязывающих устранить нарушения. Также с целью контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в период распространения новой коронавирусной инфекции сотрудниками московского управления обследовано более 19 тыс. объектов массового пребывания людей, в случае выявления нарушения «антиковидных» мер принимались меры по предотвращению угрозы для жизни и здоровья граждан в рамках КоАП РФ.

Все внеплановые проверки по вопросам угрозы жизни и здоровью граждан, инициированные контрольно-надзорными органами, подлежат обязательному согласованию с органами прокуратуры. Ее деятельность направлена на защиту интересов прав бизнес-сообщества, снижения административного давления. За 2020 год при осуществлении надзора серии защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено более 2400 нарушений закона, поделится итогами работы **заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры города Москвы Роман Ткаченко**. Вынесено порядка 600 протестов на незаконные правовые акты, более 800 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых около 600 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Более 200 лиц по постановлению прокуроров понесли административную ответственность. Объявлено 13 предостережений, возбуждено более 30 уголовных дел.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений господин Ткаченко называет несоблюдение сроков предоставления документов, необоснованное приостановление или отказ в предоставлении государственной услуги, которая должна быть получена в рамках межведомственного взаимодействия. Нарушения в сфере соблюдения законодательства при заключении государственных контрактов связаны с необоснованным ограничением конкуренции, неисполнением заказчиками требования закупок у единственного поставщика без наличия на то оснований, несоблюдение условия своевременной оплаты обязательств по госконтракту. В результате мер прокурорского реагирования в 2020 году перед промышленниками и инвесторами, задействованными в реализации государственных и муниципальных контрактов, погашена задолженность в размере 1 млрд руб.

Одна из функций прокуратуры города Москвы заключается в пресечении проверок, инициированных контрольно-надзорными органами в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Из 18 тыс. запланированных мероприятий в 2020

году было отклонено 7 тыс., то есть порядка 40%. Постановление правительства РФ №1969 от 30 ноября 2020 года определило планы проведения проверок, и по результатам их корректировки исключено более 4 тыс. контрольных мероприятий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В отношении рассмотрения заявлений согласования внеплановых выездных проверок прокуратура города Москвы в 2020 году также рассмотрела более 6600 обращений контролирующих органов. По результатам было отклонено около 15% мероприятий. Причинами для отказа управлением называется отсутствие для основания проведения внеплановой проверки, несоблюдение требований в части отсутствия документов, прилагаемых к заявлению, несоблюдение требований к оформлению решений о проведении проверки.

Выездные проверки для представителей бизнеса планирует проводить и Федеральная налоговая служба. По словам ее представителей, в качестве основы будет учитываться риск-ориентированный подход. А поскольку ФНС на протяжении нескольких десятилетий остается флагманом внедрения цифровых технологий в практическую деятельность, все инструменты для проведения контрольно-надзорных мероприятий с ее стороны проводятся с использованием передовых технологий, подчеркнула **заместитель руководителя управления Федеральной налоговой службы России по городу Москве Елена Анисимова.**

На сайте ФНС сегодня для субъектов предпринимательской деятельности функционирует свыше 50 электронных сервисов. Они используются для самостоятельной оценки рисков ведения бизнеса при заключении договоров с контрагентами, оценки рисков самого налогоплательщика и вероятности проявления к нему интереса со стороны налоговых органов. Таких рисков 12. Проверить, не попадает ли компания, или ИП под один из них, помогает сервис «Прозрачный бизнес». В 2020 году зарегистрировано более 632 млн запросов от промышленников и инвесторов.

Проведение выездных налоговых проверок не является приоритетной задачей ФНС, заверил **начальник отдела анализа и планирования налоговых проверок ФНС России по городу Москве Станислав Сёмин.** Напротив, служба осуществляет активное взаимодействие с налогоплательщиками по устранению рисков совершения налоговых правонарушений до назначения выездного мероприятия. Об этом говорит и установившаяся на протяжении последних лет тенденция к снижению налоговых проверок более чем в четыре раза. На сегодняшний день многие представители бизнеса уточнили свои обязательства перед бюджетом города и у налоговых органов нет оснований для назначения выездной налоговой проверки.

Таким образом, в нормативно-правовом поле на сегодняшний день произошли существенные изменения. Они стали возможны благодаря применению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля, развитию информационно-коммуникационных технологий в контрольно-надзорной деятельности, совершенствованию процедур профилактики органами контроля и изменению законодательства об административной ответственности.