

ИНВЕСТИЦИИ

Режим развития

С весны 2015 года в России начал работать закон об особом правовом режиме для предпринимательства в отдельных муниципалитетах. Для моногородов и «закрытых» муниципалитетов, в которых сложилась напряженная экономическая ситуация, правительство РФ может утвердить статус территории опережающего развития (ТОР), который обеспечивает налоговые льготы и другие преференции для новых инвестпроектов. В Свердловской области новый правовой режим планируют получить Первоуральск, Краснотурьинск, Новоуральск и Лесной.

—декларация о намерениях—

Тариф для территории

В марте 2015 года начал действовать федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в России», который дает возможность получить особый правовой режим для предпринимательской деятельности в российских городах. Этот механизм разработан для помощи моногородам с наиболее сложной социально-экономической обстановкой и для закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), где расположены стратегически важные производства. Новый правовой режим будет распространяться в ЗАТО с начала 2016 года, моногорода могут претендовать на этот статус уже в 2015 году. Согласно законодательству, статус ТОР предоставляется на десять лет и может быть продлен еще на пять лет.

Правовой режим ТОР дает ряд преференций для предпринимателей, заявивших инвестпроекты в муниципалитетах. Резиденты получают льготный тариф на страховые взносы и сниженную ставку арендной платы на пользование объектами недвижимости. Резидентам ТОР предоставляется право возмещения налога на добавленную стоимость в «заявительном порядке» и пониженная ставка по налогу на прибыль организаций. Также для компаний организуется приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории, — рассказали в министерстве инвестиций Свердловской области. Муниципальные власти, в свою очередь, берут на себя обязательства осуществлять надзор над реализацией инвестпроектов и участвовать в предоставлении льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу.

Северное значение

Заявка Краснотурьинска, в котором расположен проблемный Богословский алюминиевый завод (БАЗ, входит в ОК «Русал»), уже находится на рассмотрении в Минэкономразвития РФ. Статус ТОР может оживить экономическую ситуацию не только в нем, но и в соседних моногородах (Волчанск, Карпинск, Североуральск), обеспечив их рабочими местами. По оценкам областного министерства инвестиций, до 2020 года новый правовой режим в Краснотурьинске может принести на север области до 12 млрд руб. инвестиций. В самом муниципалитете планируется реализовать проекты по сельскому и лесному хозяйству, энергетике, создать обрабатывающие производства. По оценкам министерства, минимальная инвестпрограмма должна составить от 5 млн руб., в течение перво-



ИРИНА ПЕТУХОВА

го года компании-резиденты обязаны создать от 20 рабочих мест.

Кроме того, статус ТОР позволит повысить интерес со стороны промышленников к индустриальному парку «Богословский». Напомним, в нем запланировано разместить производство авиа- и автокомпонентов, машиностроения, переработки технологических отходов и строительных материалов. На сегодняшний день в Краснотурьинске работает первый резидент ООО «Богословский химический комбинат» (входит в ГК «Митал»), компания разместила первые мощности в одном из цехов БАЗа. Всего свои проекты заявили девять инвесторов. Якорный резидент парка — группа компаний «Энергия» уже получила одобрение Фонда развития промышленности под свои проекты. В первую очередь компания намерена запустить производство механообработки для авиа- и автопромышленности. Под эти нужды будет перечислен государственный заем на 500 млн руб., всего первая очередь производства потребует 1,1 млрд руб. «Налоговый режим ТОР мы воспринимаем очень позитивно, для нас одним из основных преимуществ является снижение социального налога с 30%

до 7%, возможность закупки импортного оборудования без таможенных пошлин и без НДС», — рассказал президент группы Сергей Гусков. Компания уже заключила договор аренды под производство, идет работа по формированию технической документации. «Энергия» планирует начать строительство на территории парка весной 2016 года, а в начале 2017 года уже запустить первую очередь. Правительство Свердловской области сейчас проводит конкурсы на разработку документации и на строительство внеплощадочной инфраструктуры. Под эти нужды Фонд развития моногородов перечислил в областной бюджет 633 млн руб., еще около 350 млн руб. выделяет региональная казна.

Доход без налога

Правительство Свердловской области рассчитывает, что статуса ТОР смогут добиться два муниципалитета с монопрофильной экономикой: Первоуральск (находится в 40 км от Екатеринбурга) и Краснотурьинск (расположен на севере региона). Заявка Первоуральска в настоящее время проходит согласование в министерстве инвести-

ций Свердловской области, в ней возможны изменения», — сообщил инвестиционный уполномоченный администрации Первоуральска Павел Яцкевич. По его словам, в ней сформировано девять инвестиционных проектов на 2016–2019 годы на сумму 9,8 млрд руб. Она охватывает такие отрасли, как логистика, пищепром и машиностроение. Ожидается, что реализация инвестпроектов позволит создать до 2,5 тыс. новых рабочих мест. Господин Яцкевич рассчитывает, что новые производства принесут городскому бюджету налоговые поступления на сумму около 300 млн руб. до 2025 года. «Следует отметить, что это совокупный эффект, так как часть налоговых доходов от деятельности резидентов ТОР муниципалитет теряет. Например, обнуляется земельный налог», — добавил он. В министерстве инвестиций добавили, что в Первоуральске, в частности, появятся два индустриальных парка. Один из них — парк «Магнитка» — планируется создать при участии екатеринбургской компании «Орум». Организация намерена стать якорным резидентом парка и запустить производство высоко-

Статус ТОР позволит повысить интерес к индустриальному парку «Богословский» в Краснотурьинске

точного литья. Второй — индустриальный парк на базе промышленной площадки «Старотрубный завод» Первоуральского новотрубного завода (входит в группу ЧТПЗ). Ожидается, что здесь будет запущен завод бурового оборудования и металлоконструкций. По предварительным данным, инвестором выступит группа «Техмаш». Ранее директор по развитию бизнеса группы Леонид Рапопорт сообщил, что компания готова ежегодно выпускать до 20 тяжелых буровых станков от 200 до 400 тонн. Заказчиками продукции могут выступить «Газпром-Бурение» и буровая компания «Евразия». Точный объем инвестиций не сообщается, ранее проект оценивался до 6 млрд руб.

Рекреационный «Росатом»

Налоговые преференции в случае получения статуса ТОР могут получить ЗАТО, в которых работают предприятия «Росатома», — Лесной и Новоуральск. «В муниципалитетах планируется запустить проекты по производству генно-инже-

нерных и аналоговых инсулинов, материалов для фармацевтической упаковки, наноматериалов», — рассказали в мининвесте. Кроме того, в ЗАТО могут появиться площадки для выпуска электротехнических товаров и продукции механообработывающего производства.

Мининвест планирует, что в Лесном будут развиваться проекты комбината «Электрохимприбор», а также организована рекреационная зона. «До конца октября 2015 года проект концепции Лесного будет рассмотрен в госкорпорации «Росатом», в ноябре 2015 года ее планируется рассмотреть на уровне правительства Свердловской области», — сообщил председатель комитета экономического развития Лесного Юрий Толщин, воздержавшись от раскрытия подробностей заявки. По мнению экспертов, в первую очередь «Росатом» будет рассматривать гражданские непрофильные проекты, выводимые в аутсорсинг.

В Новоуральском городском округе планируется в заявку на получение ТОР включить проекты «Уральского электрохимического комбината», биомедицинского технопарка и индустриального парка «Новоуральский». Как рассказал глава города Владимир Машков, общая стоимость проектов достигает 15 млрд руб.

Стабильная категория

На правовой режим ТОР ранее претендовал Нижний Тагил, муниципалитет отправил соответствующую заявку в правительство региона, но ему было отказано. «Согласно критериям правительства РФ, муниципалитет относится к третьей категории моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией и не может быть включен в список моногородов с особым правовым режимом», — поясняет начальник управления по разработке инвестпроектов горадминистрации Каринэ Геворгян.

По словам аналитика IFC Markets Дмитрия Лукашова, создание ТОР является дальнейшим развитием концепции особых экономических зон (ОЭЗ), такой принцип привлечения инвестиций практикуется в мире с 1973 года. «Тогда Китайская конвенция определила принципы экстерриториальности таможенных правил. Наиболее впечатляющих успехов добился Китай, где первые ОЭЗ были созданы в 1979 году. С тех пор экономика Китая выросла в десятки раз. Я полагаю, что нечто подобное планируется достигнуть и в нашей стране при помощи ТОР», — уверен эксперт. По оценкам господина Лукашова, налоговые льготы позволят сократить сроки окупаемости инвестпроектов в два-три раза.

Станислав Брень

«Важно, чтобы бизнес отслеживал нормативные акты»

—интервью—

В 2013 году Свердловская область была выбрана в качестве пилотного региона, в котором была внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ). За два года в ее рамках предприниматели Среднего Урала внесли свыше 350 инициатив по уже принятым законам или готовящимся проектам законодательных актов, которые затрагивают их сферу деятельности. Об этой работе рассказал председатель комитета по ОРВ свердловского отделения «Деловой России» Алексей Головченко.

— В чем заключается суть процедуры ОРВ?

— Оценка регулирующего воздействия — это система оценки законодательных инициатив, влияющих на бизнес, на адекватность и целесообразность. Наша задача — убрать избыточные запреты и ограничения для предпринимателей в законопроектах и предотвратить принятие законов, необоснованно увеличивающих расходы бизнеса. Кроме того, благодаря процедуре ОРВ, бизнес-сообщество может скорректировать уже существующие законы. Большинство замечаний со стороны конкретных предприятий содержат только критику предлагаемых властью законопроектов и поэтому не несут в себе практической пользы. В то же время государство не понимает реальных потребностей предпринимателей. В результате стороны не могут найти разумный компромисс.

В нашем комитете постоянно работают шесть человек: это два профессиональных



ПЕЧАЛЬНИКОВ

юриста и четыре реально действующих практика: среди них предприниматели и экс-депутаты, которым хорошо известно, как законы создаются, принимаются и работают. Кроме того, комитет постоянно привлекает экспертов в той сфере, которой касается законопроект. Мы выступаем проводником интересов бизнеса: проводим встречи, участвуем в переговорах в кабинетах власти, разрабатываем и корректируем проекты документов. По итогам прошлого года Свердловской области присвоен «высший уровень» в рейтинге качества оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ.

— По каким законопроектам удалось добиться лучших результатов?

— Самый яркий пример — областной закон об алкогольном регулировании. Министерство АПК и продовольствия предлагало документ, связанный с правилами реализации слабоалкогольных напитков. Законопроект предусматривал частичное сокращение производства и точек продажи слабого алкоголя, прежде всего пива. По нашим оценкам, его действие не лучшим образом могло отразиться и на смежных отраслях: грузовых компаниях, которые занимаются доставкой слабоалкогольной продукции, производителях тары и сэзов. Вместе с отраслевыми ассоциациями и «Опорой России» мы изменили ограничения, все предложенные поправки министерством АПК были учтены.

Другой пример — введение «налоговых каникул». Поправки в закон о патентной системе налогообложения в Свердловской области обеспечили нулевую налоговую ставку для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере бытовых услуг. Нулевая налоговая ставка будет действовать в течение двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

Было много работы по ставкам аренды муниципальной земли. В ряде населенных пунктов в конце прошлого года они должны были вырасти в 20 раз. При этом не было расчетов со стороны муниципальных властей, обосновывающих, почему ставки должны были подняться именно настолько. Это было просто желание заработать дополнительные налоги. Благодаря предпринимательскому сообществу и област-

ному бизнес-омбудсмену Елене Артюх ставки были снижены.

Много сделали по закону о транспортном налоге в Свердловской области, проработали с точки зрения изменений для компаний, которые занимаются экспортом товаров. Коэффициенты налога удалось уменьшить в четыре раза — с 40% до 10%. Таким образом, мы пытались улучшить экспортную ориентированность региона.

— На какие законы повлиять не удалось?

— Мы долго бились с поправками в закон о размере вреда, причиняемого перевозчиками тяжеловесных грузов по дорогам регионального значения. Они коснутся владельцев большегрузного транспорта с нагрузкой на ось от 12 тонн (предварительный тариф установлен в размере 3,73 руб. за километр пути по федеральным трассам регионального значения). Бизнесу придется нести дополнительные расходы.

Не удалось помочь предпринимателям в сельскохозяйственных кредитно-потребительских кооперативах с субсидиями на выплачиваемые проценты.

— Над чем сейчас работает комитет?

— В процессе работа над законом о выдаче государственных гарантий в рамках поддержки малого и среднего бизнеса. Мы пытаемся убедить министерство инвестиций доработать порядок отбора претендентов на получение гарантий так, чтобы документ устроил и бизнес, и власти Свердловской области.

В работе нормативный акт, инициированный министерством управления госимуществом Свердловской области, предусматривающий дополнительное расширение границ территории, занимаемой

памятниками архитектуры, истории и культуры. Безусловно, сохранение памятников — это важно, но границы могут быть расширены не в пользу бизнеса. На наш взгляд, например, нет необходимости прямо сейчас убирать парковки вокруг памятников. На этой территории могут оказаться археологические ценности, но ничто не мешает заняться раскопками, когда придет время.

— Что необходимо сделать для того, чтобы бизнес эффективно влиял на законодательную деятельность в регионе?

— Важно, чтобы бизнес отслеживал нормативные акты на сайте министерства экономики Свердловской области и на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, обращался в комитет по ОРВ свердловского отделения «Деловой России» с просьбой помочь и решить допущенные при разработке законопроектов ошибки. Практика, которую мы в 2015 году внедрились в Свердловской области, — согласительные совещания между разработчиками законопроектов и бизнес-сообществом. Это возможность сесть за стол переговоров и договориться о том, как закон будет работать в будущем на практике. Первые согласительные совещания прошли с региональными министерствами инвестиций, экономики, агропромышленного комплекса. До сих пор мы работаем с 40% нормативных документов. 60% выпадают, потому что либо мы не видим бизнеса, попадающего в поле риска, либо пока достаточно разбираемся не во всех отраслях.

Интервью взяла Алена Смоленская