

# Review приволжский федеральный округ. тенденции

## «Мы не занимаемся авантюрами»

Заместитель полномочного представителя президента в ПФО, инвестиционный уполномоченный округа Галина Изотова о стратегическом подходе в работе с инвесторами.



— В начале года полпредство анонсировало запуск программы поддержки крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций более 500 млн руб. На какой стадии реализации находится сейчас данная программа?

— На сегодняшний день конкурсные процедуры завершены. Из более чем 80 заявок в перечень особо значимых инвестиционных проектов Приволжского федерального округа включены 11. Они соответствуют всем необходимым критериям, главные из которых — социально-экономическая и бюджетная эффективность, а также направленность инвестиционного проекта на достижение целей и задач, определенных в Стратегии социально-экономического развития ПФО. Для нас было важно, чтобы проекты-победители являлись точками роста межрегионального и окружного уровней, «слоями» развития отдельных отраслей экономики. В числе приоритетных — проекты по строительству комплекса по производству поливинилхлорида мощностью 330 тыс. тонн в год ОАО «Русвинил» в Кстовском районе Нижегородской области, создание в Республике Татарстан олефинового комплекса ЭП-1000 и производства полиолефинов, строительство энергоэффективного производства циклогексана ОАО «КуйбышевАзот» и другие.

— То есть главное — кластерный подход к развитию территорий округа?

— Абсолютно верно. Такой подход — это платформа для движения вперед. Например, технопарк в Мордовии. Это парк высоких технологий, где базируются новые предприятия, которым в общей цепочке технологических связей с учетом существующей инфраструктуры создаются условия для долгосрочного развития, выпуска конкурентоспособной продукции и выхода на новые рынки. А это особенно важно для нашей страны в условиях членства в ВТО.

— В числе приоритетных проектов, которые уже поддерживаются на региональном уровне. Неужели им так необходимо и ваше содействие?

— Конечно. Им нужна статусная поддержка федеральных институтов развития, поскольку они могут претендовать на получение определенных преференций в рамках существующего правового поля. Безусловно, регионы поддерживают данные проекты, но если привлечь туда те ресурсы, которые есть у федерации, то эффект будет в разы выше. Хочу обратить ваше внимание, что все проекты, которые анализировала рабочая группа, были заявлены именно регионами, а уже потом мы проводили подробные консультации с инициаторами инвестпроектов — хозяйствующими субъектами. Если проект уже получает поддержку субъекта федерации, будет правильно объединить инструменты, которые существуют на региональном и федеральном уровнях.

— Меры поддержки проектов-победителей будут индивидуальными?

— Да. В ряде проектов нужно отработать вопросы создания инфраструктуры, где-то требуется поддержка и ресурсы институтов развития, где-то необходимо поспособствовать конструктивному взаимодействию с федеральными структурами, такими как Роснано или ВЭБ к примеру.

— Каков ближайший план работ в рамках данной программы?

— До конца декабря мы сформируем пошаговый план по каждому проекту. В приоритете — создание подробных «дорожных карт» по каждому из 11 проектов, консультации и переговоры на федеральном уровне, ну и ежеквартальный мониторинг ситуации в дальнейшем. Отмечу, что наша работа по отбору проектов не заканчивается. В первом квартале следующего года мы намерены вернуться к тем заявкам, которые не получили одобрение конкурсной комиссии из-за того, что документация по ним не была полностью готова. И не исключено, что они впоследствии также войдут в перечень особо важных для округа, ведь за каждым из них значительный потенциал для развития экономики и инвестиционного климата ПФО.

— Насколько в целом привлекательны регионы ПФО для инвесторов по сравнению с другими федеральными округами России?

— ПФО по объемам привлечения инвестиций среди федеральных округов остается на том же третьем месте, как и в прошлом году. Ситуация, а я имею в виду конкретные показатели, пока меняется незначительно. Но мы адекватно оцениваем происходящее и приняли эту задачу в качестве одной из приоритетных. Мы понимаем, что работа по улучшению инвестиционного климата — работа не одного дня. При этом сегодня в ПФО, как ни в одном другом округе, активно внедряются пилотные проекты в совершенно разных отраслях экономики и социальной сферы — это и программа региональной авиации, и взаимодействие с Агентством стратегических инициатив, институтом бизнесомбудсменов. Я уверена, что эти шаги принесут ощутимые результаты уже в следующем году. За девять месяцев 2013 года в округ поступило 1,34 трлн руб. инвестиций в основной капитал. Центральный округ (1,7 трлн руб.) лидирует из-за Москвы — это очевидно, а вот в Уральском этот показатель составил 1,39 трлн руб. Поэтому я не сомневаюсь, что через какое-то время мы достигнем этого уровня и будем на втором месте, поскольку разница в показателях у нас незначительная. Причем уже сейчас в ПФО рост к соответствующему периоду 2012 года 108,1%, а в Уральском 102,7%.

— Если говорить о России в целом, то ни для кого не секрет, что, по оценкам Всемирного банка, мы значительно улучшили свои позиции в мировом рейтинге качества ус-

ловий для ведения бизнеса Doing Business. Теперь мы на 92-м месте. Конечно, хотелось бы быть в лидерах, но... Мы к этому идем. Практически в ежедневном режиме в округе мы осуществляем мониторинг реализации федеральных планов по улучшению делового климата. В каждом регионе округа приняты и действуют инвестиционные «дорожные карты». Нужно понять, что по одному шелчку пальцев инвесторы не бросятся вкладывать в наши регионы деньги. Конечно, мы знаем подобные примеры, когда создаются офшоры или придумываются неоднозначные схемы по возврату инвестиций. Когда, к примеру, приходит компания, а руководство региона говорит: «Вы деньги вложите, а мы потом инвестиции вернем из бюджета под эгидой синергетического эффекта». Мы подобными авантюрами не занимаемся и не планируем. У нас во многом рутинная, но вместе с тем максимально детальная отработка каждой нормы и каждой задачи. Конечно, с одной стороны, это не может привести к резкому росту показателей привлеченных инвестиций, но с другой... Подобный анализ дает нам возможность понять, что же на самом деле необходимо инвесторам, какие программы и меры поддержки им нужны.

— Полпредство активно сотрудничает с Агентством стратегических инициатив. Расскажите об основных направлениях вашей совместной работы в 2013 году, чего удалось достичь?

— Да, в апреле этого года мы первыми из федеральных округов заключили соглашение с АСИ. Договорились о том, что будем заниматься мониторингом реализации разработанного на федеральном уровне Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах, который лег в основу всех инвестиционных «дорожных карт» и принят в работу всеми субъектами округа. Помимо региональных существуют и федеральные «дорожные карты». Они сформированы по различным отраслям экономики: строительство, энергетика и другие. Мы анализируем все изменения, которые происходят в них, чтобы понимать, какие нормативы в рамках их реализации принимаются и как это влияет на инвестиционную привлекательность наших регионов. Также АСИ гарантировало нам содействие в реализации программы по поддержке особо значимых проектов округа. В этом направлении мы будем развивать наше сотрудничество. Вместе с тем это огромный труд. Все не так просто, как кажется. Не думаю, что до конца года мы завершим реализацию всех задач по «дорожным картам» в регионах округа. Когда мы с субъектами поймем, что все требования выполнены, тогда начнем анализировать полученные результаты и продумывать дальнейшие шаги. Ведь если на бумаге все выполнено, а результат не настолько хорош, как ожи-

далось, то нужно разобраться, где система дает сбой, почему инвесторам у нас не настолько комфортно, как хотелось бы.

— Эксперты АСИ, кстати, неоднократно заявляли о том, что грамотное инвестиционное законодательство, принятое в регионах, не гарантирует столь же качественного его исполнения. Какое ли это критика субъектов ПФО?

— В прошлом году мы провели серьезный анализ состояния региональной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы привлечения инвестиций. Специалисты, исследовав значительный пакет нормативных правовых актов, действующих в регионах, уровень деловой активности, пришли к выводу, что в ряде субъектов отдельные акты работают не в полную силу. Например, принятые в регионах законы о применении механизмов государственно-частного партнерства. Эти законы не работают, потому что в процессе принятия находится федеральный закон, устанавливающий единые правила игры по вопросам ГЧП. Вместе с тем, ситуация меняется. Мы активно привлекаем бизнес к диалогу, спрашиваем: «Как у вас дела? Что не устраивает, где местные власти недорабатывают?». Выверяем, как, что и почему.

— Кстати, ПФО первым подписал соглашение о взаимодействии с бизнесомбудсменом России Борисом Титовым. Как планируете вести работу в этом направлении?

— Сейчас мы формируем Окружной совет уполномоченных по защите прав предпринимателей, который по решению полпреда президента России в ПФО Михаила Бабича я как инвестиционный уполномоченный возглавлю. Такой формат работы расширит спектр нашего взаимодействия. Мы продолжим рассматривать различные вопросы, в том числе по дальнейшему совершенствованию законодательства, будем совместно решать проблемы административных барьеров и многое другое. Если кратко, то нас ждет кропотливая но очень важная работа в интересах экономики регионов ПФО, а значит и страны в целом.

— Исходя из вашего опыта работы с инвесторами, сформируйте правила успешной работы с инвесторами.

— Главное — выстроить конструктивный диалог. Инвестор совсем не обязательно иметь номер телефона губернатора, чтобы у него на площадке все работало. Более того, полагаю, что это не единственное решение проблем. Для всех должны работать единые и прозрачные правила. Придя в регион, бизнесмен должен увидеть абсолютно понятную систему, которая работает для него и других участников инвестиционного процесса. Она должна быть выстроена настолько четко, что если вдруг дала сбой, то власти всех уровней в рамках действующего правового поля незамедлительно урегулировали бы ситуацию и приняли превентивные меры для ее исключения в будущем.

Беседовала Елизавета Зубакина

## Порт для авиации

Ульяновская область с советских времен является одним из центров авиастроения в России. Чтобы возродить исторически сложившийся в регионе авиаcluster, федеральные и областные власти создают особую экономическую зону портового типа, где инвесторам-авиастроителям пообещали предоставить многочисленные преференции. В ПОЭЗ уже пришли первые резиденты, однако реализация масштабных планов региона по-прежнему откладывается из-за перебоев с федеральным финансированием.

— развитие —

Ульяновская портовая особая экономическая зона (ПОЭЗ), которая создается на базе аэропорта «Ульяновск-Восточный» и резиденты которой могут получить ряд государственных преференций, стала первой и пока единственной ОЭЗ в России подобного типа. Из-за длительных перебоев с федеральным финансированием (см. «Досье» — «Б») создание зоны долго откладывалось. Пока на площадке первой очереди зоны ведется подготовка к строительству инженерных сетей и автодорог; а также проектируются таможенная инфраструктура и коммунальная зона. Начать строительство-монтажные работы планируется только в апреле, завершить — в октябре 2014 года.

Между тем, не успев построить первую очередь, руководство Ульяновской области попросило у федерального бюджета деньги на вторую — и получило их: в сентябре правительство РФ одобрило постановление о расширении территории ПОЭЗ «Ульяновск-Восточный» на 214 га, то есть о строительстве второго пускового комплекса, и об увеличении финансирования зоны на 10,933 млрд руб. За счет средств федерации объем финансирования увеличивается на 6,95 млрд руб., за счет бюджета Ульяновской области — на 3,98 млрд руб. Деньги планируется освоить за пять лет, с 2014 по 2018 год, причем почти 2 млрд руб. из них будет направлено на дофинансирование инфраструктуры первого пускового комплекса. Построить инфраструктуру второго пускового комплекса планируется в 2015–2016 годах, причем помимо дорог и сетей в нее войдут объекты build-to-suite, которые останутся в собственности государства и будут сдаваться резидентам в аренду. В том числе запланированы многофункциональный деловой центр, гостиница, пассажирский терминал, таможня, индустриальный парк, типовые универсальные производственные помещения для малого и среднего бизнеса, а также ангары под узкофюзеляжные самолеты.

За счет этих объектов руководство ПОЭЗ рассчитывает не только привлечь резидентов, но и получить доходы от аренды недвижимости, чтобы со временем вывести зону на самоокупаемость. «Нам удалось убедить Минэкономразвития и правительство страны в



Эксперты уверены — России пора развивать собственное авиастроение, ведь спрос на небольшие самолеты в рамках программы региональной авиации уже высок и пока его удовлетворяют лишь иностранные производители

эффективности деятельности резидентов особой экономической зоны, поскольку интерес, проявленный к ней, оказался очень высоким. Уверен, на ближайшие пять-семь лет средств, предусмотренных на развитие инфраструктуры зоны, нам хватит», — утверждает министр стратегического развития и инноваций Ульяновской области Александр Смекалин. В целом потенциал проекта позволяет привлечь на территорию зоны до 100 компаний с персоналом более 17 тыс. человек, частные инвестиции могут составить более 60 млрд руб., а поступления в бюджет — более 20 млрд руб. Что касается окупаемости вложений, то с учетом налоговых отчислений резидентов это произойдет, как полагают в РОСОЭЗ, к 2023 году. За это время налоговые отчисления составят 11,58 млрд руб.

По состоянию на 1 ноября 2013 года, из федерального бюджета в проект было вложено всего 77,5 млрд руб., из ре-

гионального бюджета — 652 млн руб. В следующем году РОСОЭЗ компенсирует это недофинансирование и вложит 1,58 млрд руб., еще 490 млн руб. будет направлено из регионального бюджета. Предполагается, что областные средства будут направлены на подъездные дороги, сети, объекты социальной инфраструктуры и систему обучения персонала. Между тем в бюджет региона на 2014 год заложен дефицит в размере 3,4 млрд руб., а госдолг региона на 1 января запланирован на уровне 9,4 млрд руб. Поэтому исполнить эти обязательства региону, скорее всего, будет непросто. Однако региональное правительство уверяет, что планы будут выполнены. «Регион не может не выполнить взятые на себя обязательства по выделению средств на развитие портовой особой экономической зоны. На сегодняшний день разработан план-график строительства инженерной инфраструктуры для ПОЭЗ, которая входит в перечень обязательств региона. Финанси-

рование этих обязательств будет осуществляться за счет средств областного бюджета и привлеченных сторонних организаций, в первую очередь естественных монополий», — отмечает Александр Смекалин.

«Витязь» на распутье

Несмотря на отсутствие заявленной инфраструктуры, особая экономическая зона уже с 2011 года начала наполняться резидентами, рассчитывающими на комфортные условия и сокращение издержек производства на 30%. На сегодня в ульяновской ПОЭЗ их шесть: ООО «Авиационный завод «Витязь» (производство и техобслуживание самолетов DHC-6 Twin Otter), ООО «Волга-Днепр Техник Ульяновск» (техобслуживание и ремонт широкофюзеляжных и рамповых самолетов), ООО «ФЛ Техник Ульяновск» (ТОиР узкофюзеляжных самолетов), ООО «ААР Рус» (логистический центр и ТО самолетов западного производства), ООО «ИнтерАвионика» (производство, ремонт и ТО авиаприборов) и ЗАО «ПромТех Ульяновск» (производство самолетных электрических кабельных систем). Общий объем заявленных инвестиций этих резидентов превышает 4 млрд руб., ожидаемые налоговые отчисления — 414,5 млн руб. в год, ими будет создано около двух тысяч новых рабочих мест. Кроме того, до конца года Минэкономразвития РФ намерено рассмотреть проект ООО «ЭнергоПорт» по производству электрической и тепловой энергии для резидентов ПОЭЗ. Также ведутся переговоры с другими претендентами на статус резидента — их сейчас около пяти, еще десять готовят заявки.

Но работающих производств в ПОЭЗ пока нет, хотя на 1 октября этого года резиденты уже инвестировали в свои проекты в особой зоне 18,4 млн руб., в том числе 1,2 млн руб. капложений. Первые серьезные работы развернутся на территории «Ульяновск-Восточный» в 2014 году. Завод «Витязь», «ФЛ Техник Ульяновск» и «ПромТех Ульяновск» в середине следующего года собираются начать строительные работы по заявленным проектам. «ААР Рус», который до конца года достроит логистический центр, в середине следующего года начнет строительные-монтажные работы по центру ТОиР. c12