

Review Законодотворчество

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПАРТНЕР ПРОЕКТА

Сельскохозяйственный спор

Депутаты Законодательного собрания Новосибирской области на заседании бюджетного комитета остро обсудили с министром сельского хозяйства региона программу развития АПК. В частности, парламентарии отстаивают малые и средние формы предприятий этой отрасли, в то время как областной минсельхоз помогает крупному игроку реализовать новый инвестиционный проект. Спикер заксобрании назвал проект политическим и призвал правительство региона предварительно его обсудить.

— финансирование —

НЕСОВМЕСТИМЫЙ ОТЧЕТ

В среду министр сельского хозяйства Новосибирской области Евгений Лещенко выступил перед депутатами комитета заксобрании по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности с отчетом об изменениях в госпрограмме развития АПК. Как отметил чиновник, поправки касаются объемов финансирования программы на ближайшие два года.

Так, общий объем финансирования этого направления в 2020 году составит 3,3 млрд руб., в 2021-м — 3,3 млрд, в 2022-м — 3,4 млрд. В результате внесенных поправок в показатели выполнения госпрограммы министерство прогнозирует прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород, валового сбора зерновых и зернобобовых, масличных культур (за исключением рапса и сои), производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, а также увеличение заработной платы работников сельского хозяйства.

Все запланированные меры господдержки фермеров будут сохранены в регионе в полном объеме, отметили в ведомстве. Всего в этом году господдержка отрасли АПК, в том числе на проведение посевной, планируется в объеме 2,9 млрд руб. (из них 1,7 млрд — средства областного бюджета).

Председатель комитета задал вопрос главе ведомства: сколько всего в регионе в АПК хозяйствующих субъектов, не считая личных подсобных хозяйств? Как сообщил министр, в области работают и получают различные меры государственной поддержки около 1,7 тыс. субъектов предпринимательства, в том числе более 1 тыс. крестьянско-фер-



По мнению законодателей, сумма господдержки не должна превышать объем налогов, уплаченных сельхозпредприятием

мерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей. При этом занято в сельском хозяйстве области, по данным на 2019 год, 28 тыс. человек, не учитывая пищевую и перерабатывающую промышленность.

Депутат Сергей Гайдук назвал эту цифру сомнительной и предположил, что в сфере АПК занято больше населения. «Делался ли анализ, сколько субсидий получают сельхозпредприятия, фермерские хозяйства и сколько платят налогов? Если есть сегодня сельхозпредприятие, оно работает „в белую“, платит налоги за каждого своего рабочего... Может быть, нам стоит позаимствовать опыт Алтайского края, где субсидии фермерским хозяйствам привязывают к уплате налогов?» — предложил он.

Позицию поддержали и другие члены комитета. Парламентарии от-

метили, что при распределении господдержки акцент следует сделать не на субсидии на возмещение расходов, а на результаты сельхозпроизводства. И сумма господдержки, по мнению законодателей, не должна превышать объем налогов, уплаченных сельхозпредприятием. «Взаимоотношения с государством должны быть в виде возвратно-поступательного движения: платишь налог — получаешь, не платишь — не получаешь. Государственная субсидия, областная как минимум, не должна превышать величину уплаченных налогов. Это нормальная система отношений товаропроизводителей и государства. И халата исчезнет сразу. Это мое убеждение. Крестьяне, за это обеими руками голосуют. У нас же очень большое количество людей, которые не связаны никак с государством, при этом от государства постоянно что-то получают», — резюмировал Александр Морозов.

Как пояснил министр финансов и налоговой политики Виталий Голубенко, несоответствие также обусловлено системой ОКВЭДов. «Некоторые предприятия через запятую указывают несколько ОКВЭДов, а используют первый, главный. Уверен, у многих сельхозпроизводителей сегодня встречаются в ОКВЭДах не только производство, но и переработка. Понятно, что реальная численность занятых в сельском хозяйстве диверсифицирована во многих смежных отраслях», — прокомментировал чиновник.

ПЛАН НЕВЫПОЛНЕНИЯ

Вопросы у депутатов вызвали и экспортные достижения региона. Как отметил Глеб Поповцев, ведомство намерено нарастить объемы поставок на международные рынки, однако статистика по производству стабильная, без положительной динамики. «Хотелось бы понять, показатели производства продукции АПК по вашим данным стабильны, а некоторые вообще снижаются, но вы планируете увеличить реализацию и сбыт продукции АПК — за счет чего?» — задал вопрос министру парламентарий.

В целом показатели перевыполнены — по ряду позиций более чем на 30%, но наблюдается и смещение по некоторым товарным группам, заявил Евгений Лещенко. «Целевой показатель в 2019 году был \$174 млн, фактически было экспортировано продукции АПК из региона на \$240 млн», — пояснил министр. По состоянию на 22 мая этого года из Новосибирской области экспортировано продукции агропромышленного комплекса на \$91 млн. В прошлом году в аналогичную дату было поставлено товара на \$85 млн. По итогам года объем экспорта в министерстве обещали нарастить вдвое.

По словам Евгения Лещенко, основную долю в экспорте занимают зерно и мясная продукция. Поставки в основном идут в страны СНГ.

Парламентарии отметили, что рост обусловлен не достижениями министерства сельского хозяйства, а разницей валют. «В 2018 году пшеница стоила 6 руб., в 2019 году — 12 руб., показатель экспорта на 2020 год увеличился вдвое, но и цена на пшеницу будет уже 20 руб. Стимулировать надо производительность и качество производства, а у нас идет повышение себестоимости из-за роста доллара. Сегодня мы по факту слушаем отчет о повышении курса», — заявил господин Поповцев.

Это подтверждает отчет КСП, представленный депутатам бюджетного комитета. Так, отметили аудиторы, объемы заложенных в программу показателей по международной экспорту продукции АПК в 2019 году не достигнуты. В качестве причин эксперты назвали увеличение срока реализации экспортно ориентированных инвестиционных проектов, а также отказ от реализации одного из них.

«У нас повышение как раз идет к снижению, а в рублевом — она идет к увеличению, а учет реализации продукции ведется в долларах, и здесь каких-то серьезных корректировок, связанных с изменением курсов валют, я не вижу», — высказался Евгений Лещенко.

Председатель комитета отметил, что министерству необходимо обратиться на это внимание. «Один из моих любимых фильмов — „Волшебная лампа Аладдина“: когда главный мудрец султана отвечал на вопрос, что же происходило — сон про не сон про не сон не сон, тут то же самое — увеличение к понижению. Но вопрос серьезный и хотелось бы получить положительную динамику», — сказал Александр Морозов.

ВНИМАНИЕ К ИНВЕСТИПРОЕКТАМ

Еще одну важную проблему занятости и комплексного развития сельских территорий поднял спикер регионального парламента Андрей Шимкив. По его словам, о большом и важном для региона инвестиционном проекте в сельскохозяйственной отрасли депутаты узнали из СМИ. Речь идет о проекте группы компаний «Горкунов», планирующей инвестировать в сферу мясного животноводства 30 млрд руб. «Хотелось бы об этих новых проектах депутатам знать. Мы впервые слышим. Доволенский район — глаза открыл — уже 28 тыс. га отдали. Ни одного загона для скота нет. Просто ни одного! Я хочу к депутатам доложить, политической — земля уходит десятками тысяч гектаров», — акцентировал внимание коллег и чиновников Андрей Шимкив.

Инвестиционный проект группы компаний «Горкунов» планирует реализовать в

Новосибирской области к 2027 году. «Группа имеет в регионе несколько тепличных комплексов, она намерена диверсифицировать свое участие в сельском хозяйстве региона», — сказал накануне во время пресс-конференции заместитель министра сельского хозяйства региона Владимир Пахомов.

По его словам, к 2027 году в хозяйствах компании будет содержаться 160 тыс. голов крупного рогатого скота. «К реализации проекта компания приступила уже сейчас. Ведутся переговоры с районами, берется земля в аренду. Группа подыскивает хозяйства, находящиеся в предбанкротном состоянии, будет их выкупать, вкладывать деньги в их модернизацию. Такие хозяйства уже рассматриваются в Карасукском и Доволенском районах», — сказал Владимир Пахомов. Также планируется строительство ферм и откормочных площадок в Тогучинском, Баганском, Каргатском районах, добавил Владимир Пахомов. Всего, по его словам, группа планирует создать в шести районах региона около 30 ферм до 3 тыс. голов КРС каждая.

Известно, что группа «Горкунов» Бориса Горкунова развивает в Новосибирской области тепличные комплексы «Толмачевский», «Новосибирский», «Обской», реализует проект строительства селекционно-семеноводческого центра по производству семян.

«Члены комитета считают, что развитие сельских территорий прежде всего связано с развитием сравнительно небольших сельхозпредприятий разных форм собственности», — высказала позицию депутата заместитель председателя комитета Ирина Диденко. — Создание гигантских компаний, которые имеют огромные конкурентные преимущества перед малыми и средними предприятиями, заведомо приводит к их вытеснению с рынка и потере шансов на существование. И инвестиционную программу, и программу переработки сельхозпродукции, и программу развития сельских территорий необходимо рассматривать комплексно — с позиций развития сельских территорий области».

Тем не менее комитет согласовал изменения в программу «Развитие сельского хозяйства в Новосибирской области». Как уточнил Александр Морозов, «с учетом изменений и предложений, которые звучали в ходе обсуждения».



Андрей Шимкив отметил необходимость предварительного обсуждения нового инвестиционного проекта ГК «Горкунов»