



Проблемы госсобственности встретили с пониманием

На своем первом июньском заседании комитет по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного собрания Новосибирской области рассмотрел сразу несколько отчетов министерств и ведомств региона о работе в 2020 году. Главным в их ряду стал отчет департамента имущества и земельных отношений об управлении имуществом, находящимся в областной собственности. Депутаты позитивно оценили эту деятельность, но при этом дали ряд рекомендаций, которые, по их мнению, увеличат эффективность этого управления.

— Политика —

Формально отчет руководителя имущественного департамента Романа Шилохвостова состоял из двух докладов. Он выступил с отчетом об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области за 2020 год и выполнении также в прошлом году ведомственной целевой программы «Управление государственными имуществом и земельными ресурсами на территории Новосибирской области на 2019–2022 годы». Но фактически в обоих докладах речь шла об одном — о том, насколько эффективно удалось исполнителю власти управлять собственностью в непростых эпидемиологических и экономических условиях.

Напомним, что в 2018 году региональный парламент принял закон №271-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области». Он значительно расширил полномочия законодателя в этой сфере. В частности, обязал исполнительную власть ежегодно представлять депутатам на рассмотрение отчет о результатах управления областным имуществом. В этом году парламентариям предстоит рассмотреть такой отчет в третий раз.

COVID-19 ВНЕС КОРРЕКТИВЫ

Отчет Романа Шилохвостова оказался статистически подробным. По данным начальника профильного департамента, к концу 2020 года общая балансовая стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Новосибирской области, составила 135,43 млрд руб. (сумма без учета стоимости земельных участков). За год этот показатель вырос на 13,39 млрд руб. В областном реестре в настоящее время находится 11,63 тыс. объектов недвижимости и 3,34 млн единиц движимого имущества, а также 4,9 тыс. земельных участков. Жилой фонд, находящийся в областной государственной собственности, состоит из 235 объектов.

Всего в прошлом году в госсобственность Новосибирской области поступило 613 объектов недвижимого имущества, а выбыл 241 объект. Кроме того, Роман Шилохвостов сообщил членам комитета о том, что к началу этого года в собственности региона находились 262 объекта незавершенного строительства. Эта цифра по сравнению с указанным в прошлогоднем аналогичном докладе выросла, поскольку за год в перечень внесли 79 объектов, а исключили из него 68.

Роман Шилохвостов подробно остановился на деятельности департамента, акцентировав работу по 11 приоритетным направлениям областной концепции по управлению и распоряжению государственной собственностью Ново-



Депутаты новосибирского заксобрания приняли отчет о реализации программы по управлению госсобственностью региона, отметив положительную динамику

сибирской области. В их числе — выявление и вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых и неэффективно используемых объектов недвижимого имущества, создание эффективной системы управления земельными ресурсами и развитие рынка земли.

Согласно данным департамента, взыскания за нарушения, допущенные в сфере управления областным имуществом, составили



Депутат Валерий Червов заявил, что средства, получаемые бюджетом от реализации собственности, должны быть «окрашены»

почти 1 млн руб. Кроме того, в 2020 году в результате судебной претензионной работы департамента было взыскано более 54 млн руб. В качестве примера подобной успешной деятельности докладчик назвал возвращение в собственность региона 1,5 тыс. га на территории Толмачевского сельского совета.

Роман Шилохвостов признал, что пандемия коронавирусной инфекции и введенные в связи с ней ограничительные меры оказали заметное влияние на результаты работы департамента. Так, из 10 показателей указанной выше областной программы удалось выполнить только четыре. Причиной стали в большинстве случаев расторжение договоров аренды и предоставление льгот арендаторам. Потенциальные покупатели порой отказывались от покупки областных активов, например от объекта на ул. Семьи Шамшиных в Новосибирске, к которому ранее проявляли живой интерес.

В целом реализация областной собственности принесла в бюджет региона 151 млн руб., то есть около 50% от планового значения. Доля доходов областного бюджета от использования объектов недвижимого имущества в общем объеме его неналоговых доходов составила 6% при установленном плане в 8,5%. Площадь введенных в оборот земельных участков ограничилась 562 га при плане 2,3 тыс. га.

В ходе отчета Роман Шилохвостов остановился и на других проблемах, которые приходится решать областному департаменту. В их числе он назвал необходимость модернизации реестра областного имущества и недофинансирование сноса ветхих объектов. Меры по их решению запланированы уже на следующий год.

ОТЧЕТ ВЫЗВАЛ ВОПРОСЫ

В ходе обсуждения отчета члены бюджетного комитета заксобрания не только задавали вопросы, но и высказали ряд рекомендаций, касающихся управления государственной собственностью.

«Становление было непростым. Очень много выявлено несоответствий и нарушений, совместно с прокуратурой велась работа по возврату незаконно выделенных участков. Уточнялись полномочия по выделению и распределению», — заметил Роман Шилохвостов. Тем не менее, по его словам, эту проблему удалось решить. Доходы муниципалитетов за прошедшее время показали рост, а все вопросы по неразграниченным земельным участкам решаются исключительно градостроительной комиссией.

С этой оценкой согласился спикер законодательного собрания Андрей Шимкив, принявший участие в заседании бюджетного комитета.

«Как член комиссии по земле добавлю — это самое эффективное из принятых решений. Первое время мы переживали, что не справимся. Теперь видно, что „проско-

Депутат Валерий Червов заявил, что средства, получаемые бюджетом от реализации собственности, должны быть «окрашены». То есть не растворяться в общей массе доходов региона, а целевым образом направляться на решение важных задач.

«Потому что это инвестиционный капитал. Мы продали основные фонды. Это деньги, которые должны быть „окрашены“ и которые должны в бюджет нести прибыль... Нужно видеть, что они каждый год несут», — пояснил Валерий Червов, посоветовавший на то, что пока область просто «проедает» такие доходы. Он пообещал подумать над возможными путями решения этой проблемы.

Отвечая на вопрос заместителя председателя бюджетного комитета Сергея Кальченко о причинах падения доходов от продажи земельных участков (в прошлом году объем их реализации составил лишь 21% от планового показателя), докладчик еще раз подтвердил, что причина заключается в вызванной COVID-19 нестабильности. «План составляется в сравнении с предыдущим годом. 2019-й был стабильным, 2020-й — пандемия, вакуум», — подчеркнул он.

В свою очередь, депутат Алексей Андреев попросил Романа Шилохвостова дать оценку тому, как прошел переход полномочий в земельных отношениях на территории Новосибирской агломерации.

местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти региона. Он коснулся муниципалитетов семи районов, окружающих Новосибирск, — Искитимского, Колыванского, Коченевского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского и Тогучинского.

Согласно ст. 2 этого документа, полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными в границах муниципальных образований, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются областным исполнительным органом государственной власти.

«Становление было непростым. Очень много выявлено несоответствий и нарушений, совместно с прокуратурой велась работа по возврату незаконно выделенных участков. Уточнялись полномочия по выделению и распределению», — заметил Роман Шилохвостов. Тем не менее, по его словам, эту проблему удалось решить. Доходы муниципалитетов за прошедшее время показали рост, а все вопросы по неразграниченным земельным участкам решаются исключительно градостроительной комиссией.

С этой оценкой согласился спикер законодательного собрания Андрей Шимкив, принявший участие в заседании бюджетного комитета.

«Как член комиссии по земле добавлю — это самое эффективное из принятых решений. Первое время мы переживали, что не справимся. Теперь видно, что „проско-



Ирина Диденко отметила актуальность проблем вовлечения областных земель в хозяйственный оборот и уменьшения объектов незавершенного строительства

чить», незаконно отхватить участок ни у кого уже не получится. Наладилась работа. Комиссия по агломерации работает как часы», — поделился спикер новосибирского парламента.

В связи с этим депутаты заинтересовались, располагает ли областный департамент имущества и земельных отношений технической возможностью взять на себя в

случае необходимости управление муниципальной земельной собственностью в Новосибирске. По словам Романа Шилохвостова, перераспределение полномочий на территории агломерации заставило департамент сформировать новое подразделение из 14 сотрудников. В областном центре же, по его данным, вопросами муниципальной собственности занимаются около 150 специалистов.

ПОЗИТИВНАЯ ОЦЕНКА

«Это третий отчет после принятия областного закона №271 „Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области“, и мы видим положительную динамику в работе с госсобственностью», — подвела итоги дискуссии заместитель председателя комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Ирина Диденко.

Она отметила, что в отчете является не только информация о текущей обстановке, но и данные о динамике показателей. Это позволяет заксобранию рекомендовать улучшать те или иные направления в сфере управления госсобственностью. По словам Ирины Диденко, есть позитивные изменения и в части взаимодействия органов исполнительной власти, в управлении институтами развития.

«На нашем комитете мы рассматривали деятельность институтов развития и обсуждали вопросы, связанные с ее оценкой. Оценивать институты развития просто как работу акционерных обществ,

цель которых — получение прибыли, нельзя. Надо их оценивать, исходя из цели, для которой они создавались», — подчеркнула заместитель председателя бюджетного комитета.

Ирина Диденко добавила, что остаются острыми некоторые проблемы, связанные с областной собственностью. Например, с вовлечением земель в хозяйственный оборот, уменьшением объектов незавершенного строительства, прозрачностью оборота земель. Но правильно поставленные задачи — «уже половина их реше-

ния», считает заместитель председателя комитета.

Андрей Шимкив выразил надежду на то, что механизмы закона «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» получат распространение в муниципалитетах Новосибирской агломерации. «Потому что за агломерацией — будущее», — подчеркнул он.

Бюджетный комитет принял отчет об управлении госсобственностью Новосибирской области за 2020 год к сведению. Его члены единогласно рекомендовали сессии законодательного собрания также принять отчет к сведению и согласовать рекомендации, предложенные комитетом правительству Новосибирской области.

В протоколе заседания указано, что для повышения эффективности использования государственного имущества правительство региона рекомендовано продолжить работу по вовлечению земель в хозяйственный (гражданский) оборот и по сокращению количества объектов незавершенного строительства. Предложено усилить работу по реализации мероприятий, направленных на ликвидацию объектов незавершенного строительства, находящихся в казне Новосибирской области и признанных аварийными. Кроме того, в протокол занесена рекомендация выделить бюджетные средства на создание программного обеспечения для автоматизированного ведения областного реестра государственной собственности.

Департаменту имущества и земельных отношений бюджетный комитет предложил рассмотреть вопрос об актуализации «Концепции управления и распоряжения государственной собственностью на 2019–2024 годы». Этот документ был утвержден распоряжением регионального правительства еще в 2019 году.

«В целях единообразного применения закона „Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области“ провести работу с областными исполнительными органами государственной власти о необходимости согласования приобретения в государственную собственность Новосибирской области недвижимого имущества (включая земельные участки), акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ с Законодательным собранием Новосибирской области», — говорится также в рекомендациях бюджетного комитета имущественному департаменту.

Итоги 2020 года комитет по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности продолжит подводить на следующем заседании. Оно назначено на 30 июня. В повестку дня заседания включены, в частности, вопросы об итогах социально-экономического развития Новосибирской области и исполнения регионального бюджета.