

ный центр ждет и от регионов нетривиальных решений, а не только банального «урезания жиров».

АНТИКРИЗИСНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

В начале мая стали известны положения традиционного ежеквартального доклада Минрегиона РФ о социально-экономической ситуации в стране. Основой для него послужили данные регулярных мониторингов, базирующиеся на сведениях из федеральных органов госвласти, Банка России и органов исполнительной власти регионов. В результате исследования были сформированы четыре группы субъектов федерации: с высокой, средней и низкой степенью развития кризисных явлений, а также со стабильным состоянием. Сводный индекс рассчитывался на основе ряда показателей, таких как промышленное производство, потребление электроэнергии, объем строительных работ, розничного товарооборота, размер задолженности по зарплате, доходы консолидированного бюджета. В итоге три области Черноземья, Воронежская, Курская и Тамбовская, признаны регионами с низкой степенью развития кризисных явлений, а Белгородская и Липецкая отнесены к средней группе. В число семи субъектов, признанных наиболее пострадавшими от кризиса, вошла Орловская область, где спад промышленного производства по сравнению с первым кварталом 2008 года составил более 30%. Как говорится в докладе Минрегиона, несмотря на то что Липецкая область единственной из регионов Центрального федерального округа закончила первый квартал с дефицитом бюджета, по итогам января-февраля она осталась регионом-донором.

Несмотря на относительно позитивные выводы Минрегиона, ситуация у лидеров макрорегиона, Липецкой и Белгородской областей, — как субъектов федерации, в экономиках которых превалирует горно-металлургический комплекс (доля в объеме производства от 40 до 50%), — остается непростой. Их зависимость от отрасли уже да-

ла о себе знать. В Белгородской области доходная часть главного финансового документа на 2009 год была урезана на 15 млрд и составила 34 млрд рублей, в Липецкой — на 9 млрд рублей (20,4 млрд). По данным Минрегиона, по итогам первых трех месяцев спад поступлений только по налогу на прибыль в Липецкой области составил 71%.

В антикризисной формуле белгородского губернатора Евгения Савченко есть такие элементы, как «больше потреблять то, что производится в области, больше продовать за пределы региона». «Мы создали один из лучших кластеров по производству мяса птицы, свинины, говядины, — заявил недавно господин Савченко. — В сутки на предприятиях области выпускается 2,5 тыс. т мяса». В условиях кризиса белгородские власти объявили о реализации стратегии замещения внешних поставщиков товаров и услуг. Как декларируется, она направлена отнюдь не на самоизоляцию, а на развитие внутренних производительных сил области, усиление внутренней кооперации, рост конкурентоспособности местных производств, развитие малого и среднего бизнеса.

По словам Евгения Савченко, Белгородчина вполне способна сохранить десятки миллиардов рублей и создать тысячи новых рабочих мест, для чего нужно «создавать собственными усилиями как можно больше товаров». Сейчас, уточняет господин Савченко, область закупает десятки наименований продукции, которая может производиться в самом регионе. Например, в строительной сфере речь идет о стекле и сборных железобетонных конструкциях, в агропроме — о подсолнечном масле и белковых компонентах, а из товаров общего потребления с внешних рынков приходится завозить электрооборудование, обувь и одежду. Для изменения ситуации в каждой отрасли приступили к разработке программы по развитию внутреннего производства, способного сместить рыночный баланс в пользу области. В ряде муниципалитетов ведется работа по увеличению производственного потенциала.

Некоторые торговые сети уже откликнулись на призывы властей. В апреле группа «Вестер» (Калининград) объявила, что на прилавках своих гипермаркетов увеличивает долю ассортимента продуктов питания региональных производителей до 30%.

Многие антикризисные меры белгородских чиновников основаны на административном вмешательстве в экономические процессы. Используются такие механизмы, как контроль за ценами и качеством товаров и услуг, вывод из тени доходов граждан (по подсчетам властей, 30% из них не облагаются налогом и представляют резерв для пополнения бюджета в 10 млрд рублей), пропагандистские мероприятия с целью убедить население пустить в экономику свободные денежные средства, «находящиеся под матрасом».

В Липецкой области, испытывающей родственные с Белгородской проблемы, акцент стремятся сделать на экономических, а не административных методах преодоления кризиса. Основные надежды властей связаны с деятельностью федеральной особой экономзоны (ОЭЗ) «Липецк» и региональными ОЭЗ, чей потенциал по привлечению инвестиций, по их мнению, даже в кризис остается высоким. Ожидания чиновников имеют некоторые основания. К примеру, в начале года число резидентов «Липецка» возросло до 15 за счет включения в их реестр ООО «Йокохама Р.П.З.», структуры японского концерна Yokohama Rubber Company, и ЗАО «Российский центр нанотехнологий». Общий размер вложений с их стороны декларируется на уровне свыше 17 млрд рублей. Кроме того, компания «Патронная мануфактура», контролируемая основным владельцем Новолипецкого меткомбината Владимиром Лисыным, анонсировала проект по строительству в ОЭЗ «Липецк» завода по выпуску охотничьих и спортивных гильз стоимостью 2,2 млрд рублей, а германская Horsch — планы по организации в Чаплыгинском районе сборки подвесной сельхозтехники с объе-

мом вложений 10-20 млн евро. Однако такие проекты с учетом налоговых льгот могут принести дивиденды только в среднесрочной перспективе, за исключением создания новых рабочих мест. Но и такой плюс является для липчан значимым: с октября 2008 года в региональную службу занятости обратилось 14,7 тыс. жителей области, в основном работники металлообрабатывающих, строительных и транспортных предприятий.

АНТИКРИЗИСНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

Тамбовскую область, исключительно аграрный регион (доля промышленности в валовом внутреннем продукте занимает небольшую долю), можно причислить к одной из наименее пострадавших от кризиса. Пока бюджетные поступления не снижаются там в обвальном порядке, хотя сокращение расходной части облизаны в текущем году прогнозируется минимум на 4 млрд рублей (при ее величине более чем в 20 млрд). Тем не менее областные власти, помимо общераспространенных антикризисных мер, изобрели и свою собственную — национализацию проблемных предприятий. По словам замначальника управления по развитию промышленности и предпринимательства обл администрации Александра Козлова, кризис заставил заняться проблемными компаниями, «собственники которых не совсем правильно выстроили планирование, допустили ошибки в организации производства». Цель таких шагов — реанимация производства, минимизация некоторых издержек и подготовка готового бизнеса к продаже, а не управление активами.

В январе обл администрация выкупила контрольную долю в ООО «Моршанская мануфактура» (производитель шерстяных изделий, сумма сделки — 1,348 млн рублей) и 75% акций ОАО «Котовский лакокрасочный завод» (бытовая химия, 4,9 млн). По словам Александра Козлова, уже есть договоренности с рядом банков о выделении первому из них кредитов на сумму 35-50 млн

«СЕЙЧАС НЕВОЗМОЖНО ИДТИ НА НАЛОГОВЫЕ ПОСЛАБЛЕНИЯ»

По словам спикера Воронежской облдумы Владимира Ключникова, ревизия облбюджета показала самую низкую закредитованность региона среди областей Центрального Черноземья, что создает выигрышные условия для привлечения кредитных ресурсов.

GUIDE: Какие антикризисные меры приняты на уровне руководства региона и депутатов облдумы? Какие рычаги есть у законодательной власти, чтобы смягчить последствия негативных экономических явлений для местных предприятий?



ВЛАДИМИР КЛЮЧНИКОВ: В первую очередь мы работаем в рамках антикризисной стратегии российского правительства, но участвуем и в аналогичных программах на областном уровне. Нами была сделана ставка на развитие сельскохозяйственного произ-

водства и перерабатывающего комплекса. Воронежская область была, есть и будет в обозримой перспективе главным образом аграрным регионом. И сейчас с приходом Алексея Гордеева на должность губернатора мы имеем возможность сделать акцент на развитие сельского хозяйства, усиление агропромышленного комплекса и переработки в целом. В частности, на парламентских слушаниях в региональном заксобрании планируется рассмотреть вопрос о смягчении тарифной политики для отрасли.

G: Насколько в результате корректировок сократился облбюджет?

В.К.: К счастью, не на 30%, как планировалось ранее, а на 22,8%. Сохранить доходную часть нам удалось за счет поступлений из госбюджета. Основные деньги пойдут на финансирование социальной сферы. Мы принимаем участие в крупных феде-

ральных программах по снижению напряженности на рынке труда (всего 293 млн рублей) и переселению граждан из аварийного жилья (более 152 млн). Область выполняет свои обязательства по их софинансированию. Например, по первой программе из местного бюджета мы выделили 5% от дотации. 107 млн рублей уже потрачено. Кроме того, в новом варианте областной казны на 2009 год увеличены инвестиции по программе «Газификация Воронежской области» для объектов, находящихся в сельской местности.

Вместе с тем главные направления работы обозначены нам облправительством. Речь идет об оборонном комплексе, развитии высоких технологий и малом бизнесе. В специально созданных в облправительстве комиссиях депутаты активно работают над преодолением кризисных явлений. Промышленный блок курирует депутат Николай Послухаев, экономический — Александр Вериковский, а предпринимательство — Евгений Китаев.

G: Некоторые регионы пытались ввести лимит на присутствие иногородних производителей на своих внутренних рынках. Как воронежские законодатели относятся к такой идее?

В.К.: Если такую меру прописать в нормативных актах, она станет явным нарушением антимонопольного законодательства. Мы намерены создавать условия для развития сельхозпроизводства и поднимать качество местной продукции. Губернатор Алексей Гордеев уже реформировал ГУП «Воронежжачество», которое теперь займется сертификацией товаров воронежских производителей. Он поставил задачу бороться с левой продукцией. Планируется ряд мер по снижению цен на продукты путем уменьшения наценок в торговых сетях. Возможно, как-то удастся организовать сбыт, минуя супер- и гипермаркеты. Так мы уберем лишних посредников. Будем разви-

вать продажи «с колес», что уменьшает стоимость продукции для населения на 10-15%. Планируется открыть сеть закупочных кооперативов, где продавать продукцию фермеров и крестьянских подворий.

G: В Московской области и ряде других регионов Центрального федерального округа может быть снижено налоговое бремя в отношении отдельных субъектов в качестве антикризисной меры. Ожидаются ли какие-то изменения в налоговой политике региона? Предусмотрены ли налоговые послабления для крупных, бюджетообразующих предприятий области?

В.К.: Нет, сейчас невозможно идти на послабления по налогам для предприятий. Мы прогнозируем снижение поступлений по налогам на прибыль организаций на 52,8%, на доходы физлиц — на 30,1%, на имущество организаций — на 20,2%, по единому налогу, взимаемому при упрощенной системе налогообложения, — на 24,6%. По той же причине нам пришлось увеличить отдельные ставки, чтобы сохранить доходы в областной казне. Так, в принятом одногодичном бюджете на 2009 год заложено увеличение акцизных сборов на нефтепродукты — на 892,8 млн рублей, или 66,7%. Также перераспределены доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в федеральной собственности, распоряжение которыми передано субъектам федерации. И поступления от продажи объектов недвижимости одновременно с занятыми ими участками. 50% пойдет в областной бюджет, а 50% — в бюджеты муниципальных образований. Раньше таких поступлений они не имели. В результате доходная часть облбюджета увеличится на 11,2 млн рублей.

Чтобы обеспечить пополнение казны, потребуется активность по администрированию налоговых сборов со стороны фискальных органов и местного самоуправления. Не исключено, что в свя-

зи с ухудшением экономической ситуации в регионе многие компании начнут занижать прибыль, а зарплаты сотрудникам вернуть в «серые конверты».

G: Подверглось ли секвестрированию участие облбюджета в реализации областной адресной инвестиционной программы, заявленной к реализации на территории области?

В.К.: Общая сумма по ней сократилась на 1,26 млрд рублей, или на 38,7% от утвержденного ранее облбюджета. Она входит в общую сумму секвестра. В результате без бюджетного финансирования остались строительство и реконструкция ряда медицинских учреждений. Значительно сократились расходы на возведение областного перинатального центра (на 152 млн рублей), онкологического диспансера (на 25 млн) и реконструкцию Воронежского драмтеатра имени Кольцова (на 21 млн). Но остаются федеральные целевые программы, в том числе и те, по которым предусматривается софинансирование из облбюджета.

G: Вы сказали о доминирующей поддержке АПК. Коснулся ли секвестр различных целевых программ, касающихся сельхозпроизводителей и инфраструктуры в районах?

В.К.: Нет, они будут работать в том числе на федеральном уровне. Под них заложены средства. 92 млн рублей из госбюджета область должна получить на АПК. Средства пойдут по областной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов на 2009-2013 годы» на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации (на условиях софинансирования из федерального бюджета). Областные программы предусматривают также поддержку перерабатывающих отраслей АПК, производства молока и говядины.

Во время недавнего визита в Воронеж главы Минрегиона Виктора Басарги-

на шла речь о создании экспериментальной площадки для апробации в муниципальных образованиях ряда федеральных программ. Так что если такая площадка будет создана в Воронежской области, мы привлечем дополнительные средства из федерального бюджета на реформирование села: модернизацию ЖКХ, реконструкцию инженерных сетей, дорожного хозяйства.

G: Из каких источников планируется покрывать дефицит облбюджета?

В.К.: Могу вам сказать, что его ревизия показала самую низкую закредитованность региона среди областей Центрального Черноземья — 4,1%. Ситуация делает наш бюджет более устойчивым и дает области выигрышные условия для привлечения кредитов. Федеральные займы станут одним из источников устранения дефицита в областном бюджете.

G: В конце прошлого года российское правительство сформировало список системообразующих предприятий. В него вошли и воронежские. Есть ли, по вашей информации, какие-то подвижки в финансировании таких предприятий? Чувствуется ли поддержка государства и федерального бюджета на региональном уровне?

В.К.: Сейчас решается вопрос о выдаче Сбербанком крупного кредита «Амтелу-Черноземье» с целью финансового оздоровления предприятия. В отношении Воронежского акционерного самолетостроительного общества министр промышленности и торговли РФ Виктор Христенко, побывавший на предприятии в конце апреля вместе с президентом ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» Алексеем Федоровым, дал позитивную оценку работе завода. Все меры, принимаемые правительствами России и области, я уверен, приведут к тому, что мы пройдем кризис с наименьшими издержками.