

ЦИФРА РЕШАЕТ ВСЕ

СОГЛАСНО УТВЕРЖДЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ КОНЦЕПЦИИ ФЦП «РАЗВИТИЕ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЯ В РФ НА 2009–2015 ГОДЫ», ПЕРЕХОД НА ЦИФРОВОЕ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЕ БУДЕТ СТОИТЬ 122,4 МЛРД РУБ. ГОСУДАРСТВО ВЫДЕЛИТ НА ЭТИ ЦЕЛИ 76,366 МЛРД РУБ., ЕЩЕ 46 МЛРД РУБ. ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИВЛЕЧЬ ИЗ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ РАСХОДОВ ЛЯЖЕТ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РОССИЙСКУЮ ТЕЛЕВИЗИОННУЮ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНУЮ СЕТЬ (РТРС) И ФГУП «КОСМИЧЕСКАЯ СВЯЗЬ» (ГПКС). ОДНАКО СОИНВЕСТОРАМИ «ЦИФРОВИЗАЦИИ» МОГУТ СТАТЬ И ЧАСТНЫЕ ТЕЛЕКАНАЛЫ.

ЕЛЕНА ПРОКШИНА

СПУСТЯ ДЕСЯТЬ ЛЕТ Планы по переводу теле- и радиовещания в России в цифровой формат появились еще в 1990-х годах. В 1999 году Мининформсвязи (сейчас — Минкомсвязи) поделило процесс перехода на три этапа. Первые два — исследовательский и «параллельный» (цифровое вещание должно было начаться параллельно с аналоговым в коммерческом режиме в густонаселенных районах страны) — предполагалось завершить не позднее 2005 года. За это время должны были освоить серийный выпуск спецоборудования, развернуть передающие станции, разработать нормативно-правовую базу. В течение третьего периода — с 2006 по 2015 год — сети цифрового вещания должны были охватить всю страну. Уложиться в обозначенные сроки не удалось. К концу 2005 года процесс дальнейшей разработки концепции не продвинулся. Свои проекты цифровизации представили Мининформсвязи с бюджетом \$4 млрд и ФГУП РТРС с бюджетом \$1,5 млрд. Оба проекта были отправлены на доработку, в ходе которой их бюджеты возросли до \$14,3 млрд и \$6,38 млрд соответственно.

Ускорению процесса поспособствовала конференция по планированию наземного цифрового вещания, прошедшая в Женеве в 2006 году. Тогда Международный союз электросвязи установил длительность переходного периода на цифровое вещание — до 2015 года. После этого решения перевод телевидения на «цифру» обязаны были ускорить: сопредельные государства, уже принявшие госпрограммы цифровизации ТВ, могут захватить частоты в приграничной зоне, также могут быть утеряны орбитальные позиции и орбитально-частотный ресурс РФ.

В октябре 2007 года появился еще один проект цифровизации, подготовленный Россвязьохранкультуры (сейчас — Роскомнадзор, находится в ведении Минкомсвязи), с бюджетом почти \$10 млрд. Однако все перечисленные проекты так и остались на бумаге. В конце 2007 года правительство РФ одобрило «Концепцию развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008–2015 годы». Это был идеологический документ: в нем не было ответа на вопросы, сколько будет стоить цифровизация, кто будет ее оплачивать и руководить процессом перехода. Ответы последовали лишь год спустя. В декабре прошлого года правительственная комиссия по развитию телерадиовещания одобрила и рекомендовала для внесения в правительство концепцию федеральной целевой программы (ФЦП) «Развитие цифрового телерадиовещания в РФ на 2009–2015 годы». Это был новый проект, разработанный Минкомсвязи.

Новый проект подразумевал общий объем финансирования в размере 127,3 млрд руб., из которых 80,1 млрд руб. планировалось привлечь из федерального бюджета, 1,13 млрд руб. — из региональных бюджетов, а 46,08 млрд руб. — из внебюджетных источников. Наиболее затратной частью программы стало строительство наземных цифровых телевизионных сетей. Всего на это в концепции было заложено 60,2 млрд руб. В Минкомсвязи оценили затраты на строительство сети первого мультиплекса (пакет каналов, вещание которых происходит на одной частоте) в 12,6 млрд руб. В первый мультиплекс войдут «Первый канал», «Россия», «Культура», «Спорт», «Вести 24», «Пятый канал», НТВ и детский телеканал (будет создан на основе каналов «Бигбон» и «Теленяня»), а из радиостанций — «Радио России», «Вести FM» и «Маяк». Предполагается, что перечисленные каналы будут вещать и в аналоговом, и в цифровом форматах до того момента, когда 95% населения РФ обзаведется цифровыми ТВ-приставками. Согласно ФЦП, на параллельное вещание в течение переходного периода потребуется 23,2 млрд руб. из федерального бюджета.



ПРАВИТЕЛЬСТВО СОБИРАЕТСЯ ЦИФРОВИЗИРОВАТЬ СТРАНУ ДО 2015 ГОДА

Строительство сети распространения второго и третьего мультиплексов (в них войдут еще 12–16 каналов, которые должны быть доступны во всех населенных пунктах РФ) в Минкомсвязи оценили в 22,86 млрд руб. Строительство цифровых сетей для четвертого и пятого мультиплексов в городах и населенных пунктах с населением более 100 тыс. человек — еще в 3,8 млрд руб. Все эти средства должны быть привлечены из внебюджетных источников. Кроме того, в документе заложена организация сетей телевидения высокой четкости (HDTV) и мобильного ТВ (DVB-H) в городах-миллионниках (предполагаемые затраты — 2,162 млрд руб., тоже из внебюджетных источников).

В документе также говорилось, что в рамках программы планируется создать системы цифровизации архивных материалов. Планируемые затраты на обеспечение перевода в формат 60 тыс. фильмов из собраний Госфильмофонда, 1,5 млн единиц хранения фондовых аудио-, аудиовизуальных и фотоматериалов, хранящихся в Гостелерадиофонде, а также 1,18 млн фото- и кинодокументов из собрания Российского государственного архива кинофотодокументов, их классификацию, обработку и хранение определены в размере 1,3 млрд руб. — деньги выделит федеральный бюджет.

Но в январе на пути к реализации программы вновь возникли проблемы. Минэкономразвития вернуло на доработку в Минкомсвязи проект ФЦП «Развитие цифрового телерадиовещания в РФ на 2009–2015 годы». «Проект был рассмотрен совместно с Минкомсвязи. Однако программа сырая, ее нужно доработать», — цитировало агентство «РИА Новости» замдиректора департамента Минэкономразвития Алексея Грановского. Источник в Минкомсвязи пояснил, что концепция требовала внесения «чисто

технических правок», принципиальных расхождений между ведомствами нет. Источник ожидал, что Минэкономразвития согласует концепцию ФЦП «Развитие цифрового телерадиовещания в РФ на 2009–2015 годы» на этой неделе, а в правительство ее внесут в феврале.

ЧАСТОТНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ Главная цель этой ФЦП — обеспечение 100% российского населения общедоступными теле- и радиопрограммами. Сейчас, согласно статистике, 98,8% жителей России имеют возможность принимать одну ТВ-программу, две программы — 96,7%, три — 73,2%, четыре — 56,1%, а пять программ принимает 33% населения. Около 1,5 млн человек, проживающих примерно в 10 тыс. населенных пунктов РФ, вообще не охвачены ТВ-вещанием. В основном это населенные пункты до 50 домохозяйств. Решить проблему отсутствия в них ТВ-сигнала в проекте ФЦП планируется за счет непосредственной спутниковой теле- и радиотрансляции.

Еще одна важная задача программы цифровизации — сохранение частот, закрепленных за Россией. Согласно концепции, в первую очередь цифровизировать будут приграничные районы. Планируется, что до 2011 года включительно будут построены сети цифрового телевидения в 12 регионах Дальнего Востока и Сибири. Модернизация теле- и радиоинфраструктуры должна восстановить систему оповещения о чрезвычайных ситуациях.

По оценке Strategy Partners, в крупных и средних городах переход на цифровое ТВ-вещание позволит освободить и использовать широкий диапазон частот, а в сельских регионах — увеличить число доступных населению ТВ-каналов с 3–4 до 10–30. «Сейчас в городах с населением свыше

100 тыс. человек транслируется в среднем от 10 до 18 аналоговых телеканалов, каждый из которых занимает один частотный канал шириной 8 МГц. Технологии цифрового сжатия позволяют транслировать в одном частотном канале до четырех-восьми телеканалов цифрового ТВ в стандартном качестве. При переходе на цифровой пакет из 20–30 каналов в крупных городах высвобождается в среднем от 20 до 100 МГц частотного диапазона. Эти частоты можно продать операторам на аукционе, например для сетей 3G, мобильного ТВ или других технологий радиодоступа», — говорит аналитик Strategy Partners Сергей Скрипников. Он напоминает, что МТС, «Вымпелком», «МегаФон» получили для сетей 3G по 35 МГц в диапазоне 1900–2100 МГц, куда более затратном в плане покрытия.

Впрочем, передать эти частоты на другие цели возможно только после того, как аналоговое вещание будет полностью выключено. В Минкомсвязи подчеркивают, что если к 1 января 2015 года 95% населения России не будет обеспечено устройствами для приема цифрового ТВ, параллельно будет продолжено вещание аналогового ТВ в метровом диапазоне. Как заявляли ранее представители Минкомсвязи, бесплатные приставки для приема цифрового ТВ будут раздавать только малообеспеченным слоям населения за счет региональных бюджетов. Среднюю заводскую стоимость приставки в Минкомсвязи оценивают в \$40.

НОВЫЙ ВАРИАНТ Немного отредактированную концепцию ФЦП «Развитие телерадиовещания в РФ на 2009–2015 годы» премьер-министр Владимир Путин в сентябре утвердил своим распоряжением. Согласно программе, к 2015 году все население страны должно иметь возможность бесплатно принимать ряд телерадиоканалов в цифровом формате. Для этого будет сформировано несколько мультиплексов (пакеты каналов, вещание которых происходит на одной частоте), распространение которых на себя возьмет государство. Потребители должны будут лишь за свой счет приобрести специальные приставки к телевизорам, распознающие цифровой сигнал.

Изменения коснулись, в частности, финансирования. На реализацию ФЦП потребуется 122,445 млрд руб., из них 76,366 млрд руб. будет выделено из федерального бюджета, оставшиеся 46,079 млрд руб. — из внебюджетных источников. Как пояснили в Минкомсвязи, под внебюджетными источниками подразумеваются главным образом собственные средства РТРС ГПКС. «Возможно также привлечение средств коммерческих структур», — добавляет пресс-секретарь министра связи и массовых коммуникаций Елена Лашкина.

Основной статьей расходов (60,2 млрд руб.) должна стать строительство наземных цифровых телевизионных сетей. Поскольку концепция не была учтена в федеральном бюджете 2009 года, в этом году ее планировалось профинансировать (необходимо почти 850 млн руб.) за счет собственных и заемных средств исполнителей — компаний, которые сейчас обеспечивают аналоговое вещание, то есть РТРС и ГПКС. «Сейчас целый ряд подготовительных работ, в частности проектирование сетей, РТРС проводит на собственные средства», — уточнила госпожа Лашкина.

Каналы, которые попадут во второй и третий мультиплексы (СТС, ТНТ, РЕН ТВ, «ТВ-Центр» и другие), также профинансируют строительство наземных цифровых сетей, рассказали на условиях анонимности топ-менеджеры двух федеральных телеканалов. По их словам, проблема заключается в том, что до сих пор у Минкомсвязи нет даже предварительных подсчетов, какие это могут быть суммы. «Сейчас «Первый канал» принимает 98% всех домохо-