

регенерация

Квадратные колеса мусорной реформы в РФ

После пяти лет существования российский аналог института расширенной ответственности производителей, заложенный в основу отрасли управления отходами стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), так и не «ожил». Попытка его реформирования Минприроды по поручению президента Владимира Путина к марту нынешнего года наткнулась на очевидные концептуальные несоответствия видения института российскими чиновниками и его традиционных моделей. Это заставило вице-премьера Викторю Абрамченко вернуть концепцию института на переосмысление до конца 2020 года, чтобы сделать его механизмы рабочими, в том числе для бизнеса. РwС и «Ъ-Регенерация» разобрались в особенностях устройства расширенной ответственности производителей в РФ и ФРГ.

— исследование —

Истоки системы

Институт расширенной ответственности производителей (РОП) был заимствован российским законодательством, регулирующим обращение с отходами, более пяти лет назад. Фоном этой реформы была попытка сближения российских практик обращения с отходами со стандартами, существующими в большинстве стран ОЭСР.

Институт предполагает обязанность производителей и импортеров участвовать в утилизации выпущенных в обращение товаров и упаковки после утраты ими потребительских свойств. Чтобы разобраться в особенностях российской трактовки РОП, мы сравнили базовые элементы сложившейся сегодня системы в России с ее классическим прототипом — так называемой дуальной системой в Германии.

Несмотря на то что значительная часть отходов в домохозяйствах образуется в результате потребления произведенных в стране или импортированных из-за рубежа товаров, в любом государстве обращение с коммунальными отходами не ограничивается ответственностью производителей и импортеров за их утилизацию. Поэтому сравнивать между собой следует не только правила РОП в их изолированном состоянии, но и способы их включения в общую национальную систему обращения с коммунальными отходами.

Потоки сырья

Как механизм в динамике РОП представляет собой движение утилизируемых отходов и движение денег, предназначенных для финансирования утилизации. Регулируемый государством цикл движения коммунальных отходов начинается с их образования в домохозяйствах, а точнее, с момента размещения отходов в местах накопления, предусмотренных для централизованного вывоза.

Основным отличием организации потока отходов в России является отсутствие четкого их разделения на этапе образования у потребителя на перерабатываемые и не перерабатываемые (см. рисунки «движение отходов»). В то же время раздельный сбор отходов является фундаментальным элементом системы РОП. Он позволяет эффективно отделить фракции, подлежащие повторному использованию, и направить их по каналам утилизации.

В «дуальной» системе Германии такое отделение происходит на уровне



Концепция построения цивилизованной отрасли управления отходами в РФ уже более десяти лет ходит по кругу правок и согласований

не домохозяйств благодаря системе разноцветных контейнеров. Содержимым контейнеров, предназначенным для переработки, занимаются специализированные операторы. Отходами, не подлежащими переработке, занимаются муниципалитеты.

В России же пока выделение перерабатываемых фракций производится чаще всего путем сортировки из общей массы отходов домохозяйств, которые в полном объеме попадают в сферу ведения региональных операторов по обращению с отходами. Лишь особенно сознательные и предприимчивые потребители с помощью экологических общественных организаций

или экологически ответственного бизнеса находят возможность сдать на переработку отдельно собранные фракции.

В России делаются первые шаги к повсеместному раздельному сбору. Минприроды подготовило «дорожную карту» запуска повсеместного раздельного сбора отходов. Она предусматривает, в частности, освобождение от налогообложе-

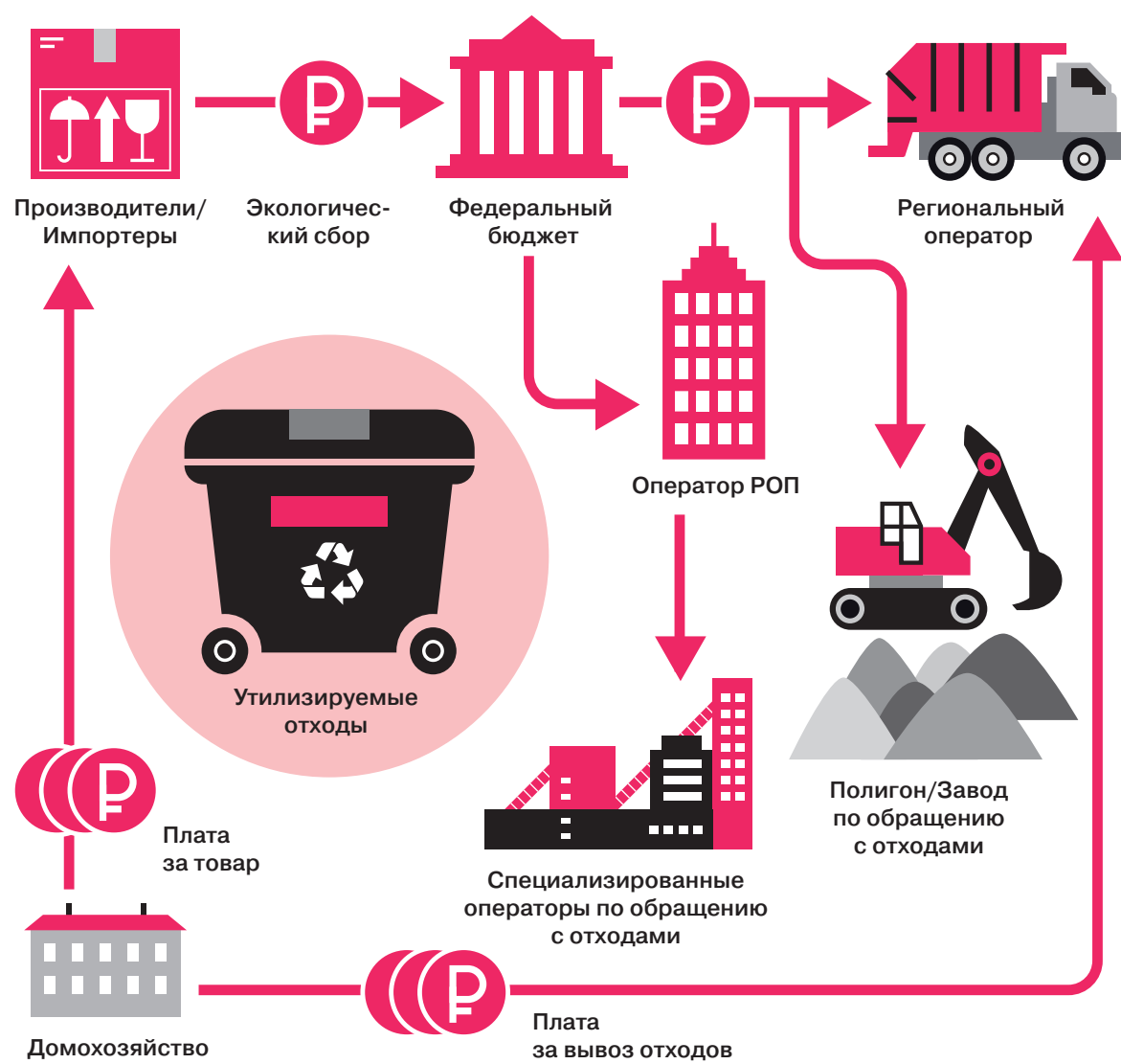
ния операций по реализации вторичных ресурсов. Речь идет об НДС для юридических лиц в отношении операций по реализации вторсырья и НДС для граждан, которые за вознаграждение сдают раздельно собранные отходы. Эти меры призваны стимулировать раздельный сбор и вывести «из тени» операции с вторичными материальными ресурсами таким образом, чтобы про-

цессы их утилизации соответствовали формальным критериям, предусмотренным законодательством о РОП.

В качестве сигнала о том, что в будущем возможно сближение российской системы с ее германским «прототипом», можно рассматривать организацию в порядке эксперимента двух контейнеров разного цвета в московских дворах.

с 15

ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ: РОССИЯ (ВАРИАНТ ПЕРВЫЙ – БЕЗ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УТИЛИЗАЦИИ)



ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ: РОССИЯ (ВАРИАНТ ВТОРОЙ – С САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УТИЛИЗАЦИЕЙ)

