

БЮДЖЕТ СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОДГОТОВИЛО ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН НА ТРЕХЛЕТКУ

Бюджет на ближайшую трехлетку будет сверстан с незначительным профицитом, несмотря на ожидаемое снижение нефтяных котировок, однако в нем предусмотрено увеличение соцрасходов сразу по нескольким направлениям — в первую очередь на здравоохранение. «Деньги» изучили, что нового в проекте, который правительство внесло в Госдуму.



Профицит при более низкой цене на нефть

В конце сентября правительство внесло в Госдуму проект бюджета на 2020–2022 годы. Документ предусматривает, что бюджет будет исполняться с профицитом в течение всего периода, причем в 2020 году профицит составит 0,8% ВВП (876 млрд руб.), в 2021-м — 0,5%, а в 2022-м сократится до всего 0,2% ВВП. При этом прогноз профицита на этот год был снижен Минфином с 1,7% до 0,6% ВВП. Ожидаемый результат значительно ниже фактического уровня профицита, зафиксированного по итогам января—августа этого года, — 3,7% ВВП.

План доходов и расходов строится на основании макропрогноза. Основное изменение в нем коснулось снижения прогнозной цены на нефть марки Urals. Теперь, как следует из пояснительной записки к проекту, в 2019 году средняя цена заложена на уровне \$62,2, в 2020-м — \$57, в 2021-м — \$56, в 2022 году — \$55. Ожидается, что курс рубля к доллару США до 2022 года останется в диапазоне 65,4–66,5 руб./\$, а затем будет ослабляться, исходя из разницы в темпах инфляции. Также в проекте

заложено, что рост ВВП составит 1,7% в 2020 году, но ускорится до 3,1–3,2% в последующие два года, а инфляция составит 3% в 2020-м и 4% в 2021–2022 годах. При этом после замедления роста заработной платы до 1,5% в 2019 году в 2020–2022-х ее рост закладывается на уровне 2,3–2,6% в год.

Исходя из этих цифр были определены параметры доходов и расходов бюджета. Расходы бюджета в следующем году вырастут до 19,5 трлн руб., доходы достигнут 20,4 трлн руб. Доля федеральных расходов в ВВП в 2020 году должна составить 18% ВВП, но далее она сократится до 17,7% ВВП в 2021 году и до 17,2% в 2022 году. При этом все нефтегазовые доходы от цены нефти выше планки отсечения (\$42,4 за баррель в 2020 году) будут направляться в ФНБ — в этом заключается действие «бюджетного правила». В итоге к концу этого года объем фонда достигнет 8 трлн руб., это более 7,5% ВВП. Проект бюджета предусматривает, что к концу 2022 года в ФНБ будет уже 16,2 трлн руб., примерно 12,5% ВВП.

Хотя бюджет и будет сверстан с профицитом, в 2020–2022 годах ожидается рост объема госдолга. По итогам 2019 года он составит 15,6 трлн руб. (в том числе 4,2 трлн внешнего долга), а к концу 2022-го — 21,2 трлн руб. (из них 4,6 трлн руб. — внешний долг). В отношении к ВВП это будет означать рост с 14,3% до 16,5% — по сравнению с нагрузкой развитых стран этот показатель в РФ остается довольно низким. В частности, займы в ОФЗ составят в 2020 году 2,3 трлн руб., в 2021-м — 2,5 трлн руб., в 2022-м — 3 трлн руб. С учетом погашения ОФЗ цифра нетто-привлечения составит 1,55–1,8 трлн руб. в год. На внешних рынках лимит займов установлен в размере \$3 млрд в год.

Нефтегазовые доходы теряют долю

Двумя главными источниками доходов для федерального бюджета остаются налог на добавленную стоимость (НДС) и налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Как следует из проекта бюджета на 2020–2022 годы, из суммы всех поступлений следующего года в размере 20,363 трлн руб. на эти два налога придется 13,538 трлн руб. — это ровно две трети доходной части госказны. НДС в 2020 году планируется собрать в объеме 7,502 трлн руб. Из этой суммы 4,518 трлн составит так называемый внутренний НДС (с товаров, работ и услуг, реализуемых на территории

ТЕКСТ **Ксения Ильинская**

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ПОЛОЖЕННЫЕ В ОСНОВУ ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

	2018 ГОД (ОТЧЕТ)	2019 ГОД (ОЦЕНКА*)	2020 ГОД			2021 ГОД			2022 ГОД	
			ЗАКОН №459-ФЗ	ЗАКОНО-ПРОЕКТ	Δ К ЗАКОНУ (%)	ЗАКОН №459-ФЗ	ЗАКОНО-ПРОЕКТ	Δ К ЗАКОНУ (%)	ЗАКОНО-ПРОЕКТ	Δ К ЗАКОНО-ПРОЕКТУ НА 2021 ГОД (%)
ЦЕНЫ НА НЕФТЬ URALS (\$/БАРР.)	70	62,2	59,7	57	95,5	57,9	56	96,7	55	98,2
ЦЕНЫ НА ГАЗ (СРЕДНЕ-КОНТРАКТНЫЕ, ВКЛЮЧАЯ СТРАНЫ СНГ, \$/ТЫС. КУБ. М)	222,8	189,2	210,1	183,7	87,4	211,2	184,4	87,3	179,1	97,1
ВВП (МЛРД РУБ.)	103876	108414	110732	112863	101,9	118409	120364	101,7	128508	106,8
РОСТ ВВП (%)	2,3	1,3	2	1,7		3,1	3,1		3,2	
ИНВЕСТИЦИИ (МЛРД РУБ.)	17595	19283	20966	20985	100,1	23362	23180	99,2	25436	109,7
ОБЪЕМ ИМПОРТА (ПО КРУГУ ТОВАРОВ, УЧИТЫВАЕМЫХ ФТС РОССИИ, \$ МЛРД)	238,5	237,5	278,7	249	89,3	298,1	265,8	89,2	285,8	107,5
ОБЪЕМ ЭКСПОРТА (ПО КРУГУ ТОВАРОВ, УЧИТЫВАЕМЫХ ФТС РОССИИ, \$ МЛРД)	449,6	412,7	437,2	411,6	94,1	447,3	432,4	96,7	454,2	105
ПРИБЫЛЬ ПРИБЫЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (МЛРД РУБ.)	26388	27599	24997	28343	113,4	26803	30300	113	32115	106
ИНФЛЯЦИЯ (% К ДЕКАБРЮ ПРЕД. ГОДА)	4,3	3,8	3,8	3		4	4		4	
КУРС ДОЛЛАРА (РУБ./\$)	62,5	65,4	63,8	65,7	103	64	66,1	103,2	66,5	100,7
ФОНД ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ (МЛРД РУБ.)	23 165	24 569	25 576	25 909	101,3	27 308	27 591	101	29 545	107,1
ОБЪЕМ ЭКСПОРТА НЕФТИ (МЛН ТОНН)	260,6	265,6	259,2	270,2	104,2	257,3	270,2	105	266,2	98,5
ОБЪЕМ ЭКСПОРТА ПРИРОДНОГО ГАЗА (МЛРД КУБ. М)	220,6	217,4	217,5	223,6	102,8	220	237	107,7	235,4	99,3
ОБЪЕМ ЭКСПОРТА НЕФТЕПРОДУКТОВ (МЛН ТОНН)	150,3	150	152	152	100	153	153	100	153	100
ОБЪЕМ ДОБЫЧИ НЕФТИ (МЛН ТОНН)	555,7	561	562	564	100,4	562	564	100,4	562	99,6
ОБЪЕМ ДОБЫЧИ ГАЗА (МЛРД КУБ. М)	727,6	739,1	724	748,6	103,4	730,1	763,6	104,6	777,6	101,8

*На основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1 сентября 2019 года.