



ЦЕНА COVID-19

ВО СКОЛЬКО ОБОЙДЕТСЯ ПАНДЕМИЯ РОССИИ И ДРУГИМ СТРАНАМ

Мир столкнулся с беспрецедентным кризисом, который рискует обернуться долгосрочными последствиями. Антикризисные меры почти во всех странах используют социальную помощь как инструмент предотвращения массового обнищания населения, но по сравнению с другими мерами она остается второстепенной строкой госбюджетов.



Новые бедные

Экономический кризис, вызванный глобальной эпидемией, привел к резкому сокращению доходов населения. Полный масштаб потерь, связанных с кризисом, еще не ясен и не полон. Оценки МВФ (опубликованные в апреле) предсказывают, что ВВП большинства стран сократится на 2–5% в 2020 году. Предварительные оценки Всемирного банка, опубликованные в марте-апреле, показывали, что в результате кризиса 60–150 млн человек в мире окажутся в состоянии крайней бедности. Обновленные оценки, опубликованные в мае-июне, называют более высокую цифру: используя черту бедности, отражающую уровень развития стран (от \$1,9 в день на душу по ППС для самых бедных стран до \$27,1 для стран с высоким ВВП на душу), Всемирный банк оценил, что дополнительно 235 млн человек в мире окажутся за чертой бедности в 2020 году. Оценка, использующая общую для всех стран черту, дает порядка 150 млн новых бедных. Институт ООН по развитию, в свою очередь, опубликовал оценку в 150 млн новых бедных (используя прогнозы МВФ). Более пессимистичные прогнозы, учитывающие неопределенность спада экономики, предсказывают увеличение бедности на 400–500 млн человек.

Реальное ухудшение положения может быть острее, как показывают детальные страновые прогнозы. Например, в Турции, по оценке Всемирного банка, уровень бедности увеличился на четверть. В Индонезии бедность возрастет почти на 30%. В Бразилии, даже с учетом антикризисных денежных выплат, доходы беднейшей четверти населения упадут на 7%. Долгосрочные последствия кризисного ухудшения жизненного уровня населения могут быть опасными для будущего человеческого капитала многих стран.



РУСЛАН ЕМЦОВ,
ведущий экономист,
Всемирный банк

ФОТО AP

Средства защиты доходов

На сегодняшний день 195 стран уже ввели (или планируют ввести) меры социальной защиты для преодоления негативных социальных последствий кризиса. Денежные выплаты в системе социальной помощи (нестраховая форма социальной защиты) — самая распространенная и наиболее эффективная форма поддержки доходов населения. Для борьбы с последствиями кризиса 124 страны на сегодняшний день ввели новые денежные пособия или внесли изменения в уже существующие программы выплат, адаптируя их к условиям кризиса. Такая адаптация программ идет по четырем направлениям:

- упрощение доступа к денежной помощи (административных правил назначения пособий или условий их выплаты) — 47 стран;
- расширение охвата путем включения новых групп в существующие выплаты или введения новых временных пособий — 167 стран;
- увеличение размеров выплат уже существующим получателям — 54 страны;
- увеличение размеров выплат и охвата населения — 13 стран.

Более 1 млрд человек охвачены такого рода программами. Последняя, наиболее многоплановая четвертая группа (13 стран) отличается, как правило, высоким уровнем развития институтов социальной защиты и наличием множества инструментов поддержки доходов населения. В России принят подход, похожий на политику развитых стран (четвертая группа): сделаны шаги по административному упрощению, по увеличению охвата существующими мерами и по увеличению выплат, причем существенному.