

ЦЕНА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ И ОХВАТ МЕР ПОДДЕРЖКИ

СТРАНЫ	ЧИСЛО ЖИТЕЛЕЙ	СПАД ВВП		ВСЕ ЗАТРАТЫ		ЗАТРАТЫ НА СОЦПОДДЕРЖКУ		ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ		ПОЛУЧАТЕЛИ СОЦПОДДЕРЖКИ	
		В 2020 ГОДУ (%)	НА СОЦПОДДЕРЖКУ (% ОТ ВВП)	(\$ МЛРД)	(\$)	К НАСЕЛЕНИЮ (%)					
АРГЕНТИНА	44494502	-6,6	0,89	0,29	7,265	41,2					
АВСТРАЛИЯ	24982688	-8,0	0,97	14916	47,058	27,2					
БРАЗИЛИЯ	209469333	-5,9	1,18	0,56	6,856	50,0					
БОЛГАРИЯ	7025037	-3,4	0,14	0,02	8,840	7,3					
ЧИЛИ	18729160	-6,2	0,13	0,30	12,756	47,0					
КИТАЙ	1392730000	0,8	0,16	43852	9,668	3,5					
ГЕРМАНИЯ	82905782	-6,9	1,45	54,35	45,066						
ГРЕЦИЯ	10731726	-9,7	0,17	0,36	19,508	6,1					
ГОНКОНГ	7451000	-5,0	0,24	0,90	49,536	93,9					
ИНДИЯ	1352617328	0,5	0,84	23,21	2,048	54,1					
ИНДОНЕЗИЯ	267663435	-0,5	0,63	28642	4,014	43,1					
ИТАЛИЯ	60421760	-8,9	0,81	15,71	31,976						
ЯПОНИЯ	126529100	-4,8	2,01	107,02	41,986	100,0					
МЕКСИКА	126190788	-7,6	0,74	31229	8,444						
МОНГОЛИЯ	3170208	-2,8	2,36	0,27	3,601	44,5					
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	4841000	-8,3	0,96	26665	37,360						
РОССИЯ	144478050	-5,4	0,40	28611	10,185	75,0					
СИНГАПУР	5638676	-4,5	0,49	18323	127,771	81,6					
ЮЖНАЯ АФРИКА	57779622	-7,2	0,96	18295	4,527	21,6					
ЮЖНАЯ КОРЕЯ	51606633	-1,3	1,08	43938	30,504	100,0					
ИСПАНИЯ	46796540	-8,4	0,24	13210	29,642	10,7					
ТУРЦИЯ	82319724	-6,1	0,33	44137	7,719	19,9					
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	66460344	-7,0	0,37	44136	45,745	14,2					
США	328000000	-6,4	1,41	290,01	62,795	24,4					
УЗБЕКИСТАН	32955400	-0,1	2,07	44044	1,585						

Источники: данные Всемирного банка, МВФ.

Дети — прежде всего

Большинство мер по поддержке населения в России направлены на расширение охвата семей с детьми (например, новые пособия для детей от трех до семи лет из малоимущих семей) и значительное увеличение выплат для уже существующих получателей. Большинство этих мер были заявлены в специальном послании президента РФ от 15 января 2020 года, до проявления глобального кризиса в России, как меры долгосрочной демографической политики. Семьи с детьми — уязвимая социальная группа, отличающаяся повышенными рисками бедности. Выделение большей части средств антикризисных мероприятий в этом направлении — мера, повышающая долю малообеспеченных среди получателей помощи от государства. Столь же таргетированной является и другая мера — облегчение доступа к пособиям по безработице.

Во многих странах дополнительные выплаты для уже существующих малообеспеченных получателей мер поддержки играют основную роль в антикризисных программах пособий. Например, во Франции получателям адресной социальной помощи (RSA) введена доплата в размере £100–150 в месяц. Испания ввела программу гарантированного минимального дохода, введение которой было назревшей необходимостью. Новое пособие включает около 5 млн наименее обеспеченных семей. В Турции дополнительные средства из Фонда стабилизации были направлены на увеличение бюджетов местных отделений социальной помощи для увеличения выплат различным категориям малообеспеченных получателей (по усмотрению местных сооб-

ществ). В Великобритании семьи с детьми, ранее получавшие бесплатное школьное питание, стали получать увеличенные выплаты в денежной форме. В США все налогоплательщики с доходами ниже \$75 тыс. в год получили выплаты в размере \$1200 на взрослого и \$500 на каждого ребенка независимо от того, являлись ли они получателями социальной помощи до кризиса или нет.

Немало стран предпочли направить новые меры поддержки на тех, кто ранее не был включен в систему социальной защиты из-за работы в неформальном секторе экономики. Именно этот сектор понес самые большие потери из-за кризиса. Так, США для самозанятых и для работников платформ и агрегаторов (таких как Uber) ввели право на пособия по безработице, хотя ранее они не подлежали социальному страхованию. В Бразилии основная программа социальной помощи увеличила число получателей на 1 млн семей за счет семей, ранее не прошедших тест по уровню доходов и не признанных малообеспеченными, притом что источником их доходов являлась неформальная занятость. Все они получили право на ежемесячные выплаты в размере \$115 на члена семьи. В Испании лица, оказывающие персональные услуги по уходу за детьми или престарелыми, получили право на пособие по безработице независимо от их страховых взносов. В России введена система скидок на взносы в фонды социального страхования для малых и средних предприятий и субсидий таким предприятиям для фонда заработной платы, специальные меры поддержки работников неформального сектора.

«Вертолетные деньги»

Некоторые страны и территории предпочли раздачу денег всему населению или значительной его части для стимулирования совокупного спроса. Например, Гонконг и Сингапур ввели одноразовую выплату всем гражданам в существенных размерах — около \$1000 и \$120 соответственно. Южная Корея — единовременную выплату для 70% домохозяйств. Сторонники «вертолетных денег», или безусловного базового дохода (ББД), видят в этом кризисе возможность реализовать свою концепцию. Однако ББД предполагает постоянные выплаты, не ограниченные каким-то сроком и установленные на уровне, обеспечивающем прожиточный минимум. Меры, вводимые для борьбы с кризисом, — временные. Типичная продолжительность выплат — три месяца.

В России стоимость пакета мер поддержки доходов составила 500 млрд руб., или порядка 0,4% ВВП. Это несколько меньше, чем среднемировая цифра (0,6% ВВП). Россия ближе всего по этому показателю к Великобритании, но значительно уступает большинству стран.

Выплаты ниже потребностей

По мнению известного экономиста Мартина Раваллиона, направление на меры поддержки доходов менее 2% ВВП не позволит предотвратить резкого роста бедности. В большинстве стран масштабы расходов (см. таблицу) значительно уступают по своим масштабам необходимому размеру компенсаций.

Важно отметить, что стоимость мер прямой поддержки доходов населения через нестраховые программы социальной помощи — лишь небольшая часть

всего пакета антикризисных мер. Большая часть расходов бюджетов идет на поддержание бизнеса и занятости. Так, США потратили на прямые выплаты около \$290 млрд, а весь пакет антикризисных мер, включая поддержку бизнеса, отсрочки налогов и обязательных платежей и страховые пособия по безработице, составил более \$1 трлн. В Германии на прямую поддержку доходов было потрачено 1,45% ВВП, а на все меры по борьбе с кризисом — 10,3% ВВП. Россия тут не исключение: стоимость всего пакета антикризисных мер оценивается НИФИ в 2,6% ВВП, в то время как прямой поддержки — 0,4%.

Средний размер выплат в мире — \$44 на душу населения, в развитых странах — \$99 в месяц. В России средний размер выплат тоже порядка \$100 в месяц. При этом средняя черта бедности по группе стран, где проживает большинство населения (по классификации Всемирного банка — со средним уровнем дохода), это более \$100 в месяц. Такая же черта среди «богатых» стран — почти \$700, а для России — \$330.

Поэтому для «богатых» стран выплаты кажутся намного меньше, чем потребности. При сравнении с чертой бедности для развитых стран эти размеры невелики, но большинство малообеспеченных уже охвачены достаточно щедрыми выплатами в существующих схемах социальной помощи. Поэтому страны могут позволить себе минимальные прямые выплаты наиболее нуждающимся и сосредоточить основные ресурсы на поддержке занятости и деловой активности. В России с традиционно низкими социальными выплатами в адресных программах возможность такого маневра ограничена ●