

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ ЭКОЛОГИЯ

№ 1 (148)
2 СЕНТЯБРЯ 2021 ГОДА
ПРИЛОЖЕНИЕ
К ГАЗЕТЕ
«КОММЕРСАНТЪ»



ГЛАВА МИНПРИРОДЫ
АЛЕКСАНДР КОЗЛОВ
ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ
В РОССИИ И КЛЮЧЕВЫХ
ПЕРСПЕКТИВАХ / 2
ЗАЧЕМ СЕЙЧАС НУЖНА
ГЕОЛОГОРАЗВЕДКА,
ЕСЛИ ДОБЫЧА НАЧНЕТСЯ
ЧЕРЕЗ ДЕСЯТИЛЕТИЯ / 4
БОРЬБА С ГЛОБАЛЬНЫМ
ПОТЕПЛЕНИЕМ
В РОССИИ В ЦЕЛОМ
И В АРКТИКЕ В ЧАСТНОСТИ / 6
АНОМАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ
С ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ
В 2021 ГОДУ:
О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАНИЯ / 12

АЛЕКСАНДР КОЗЛОВ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЯХ ДЛЯ НОВОГО ВРЕМЕНИ

ОТ НЕДР ДО СТРАТОСФЕРЫ, ОТ КОНТЕЙНЕРА ДО РЕЦИКЛИНГА, ВОДНЫЕ ПРОСТОРЫ И ВСЯ ШИРЬ ЛЕСОВ, ПРИРОДООХРАНА И НАДЗОР — ВСЕ ЭТО МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИИ. И ВСЕ ЖЕ КАКИЕ ПРИОРИТЕТЫ У МИНПРИРОДЫ?



Экология и экономика должны идти не «вместо» друг друга, а «вместе». Только при рациональном природопользовании и сохранении баланса между защитой экосистем и развитием территорий у нас есть будущее. Зачем колонизировать Марс, если мы еще можем спасти свою планету?

Может показаться, что вопросы экологии только в последнее время начали широко обсуждаться. Но это не так. Во все времена люди заботились об окружающей среде, были тревогу на загрязнения природы. Просто сейчас пришло время и эти вопросы начали решать комплексно, по государственному. Правовая база полнится федеральными законами, вводится регуляторика процессов там, где был хаос. Сейчас на наших с вами глазах формируется Россия экологичного будущего.

Какое это будущее? Во-первых, «умное» природопользование. То есть наши богатства должны идти на пользу всем жителям. И самый главный ресурс, который обеспечивает полный кошелек государства, — это недра!

ГЕОЛОГИЯ: ВОЗРОЖДЕНИЕ ЛЕГЕНДЫ

Недропользование — это фундамент российской экономики. 28% федерального бюджета 2020 года — налоги от нефтегазового сектора. А общий связанный доход со смежными отраслями достиг 50%. В деньгах это 9 трлн руб. (из 18,7 трлн руб., по данным Счетной палаты). Именно добыча полезных ископаемых формирует 11% валового внутреннего продукта (11,6 трлн руб. из 106 трлн руб., данные Росстата). Потому что разведка и добыча — это точка роста большинства отраслей экономики и, естественно, драйвер развития регионов. Особенно это важно для депрессивных территорий. Ведь открытие новых месторождений — это новые рабочие места, это новая налогооблагаемая база.

Нужно увеличить объемы геологоразведки. Этот начальный этап самый сложный и несет огромные риски. Поэтому их на себя должно брать государство. В идеале

продавать на аукционе не ресурсы (которые приносят доходы в миллиарды), а запасы (которые могут принести миллиарды).

В текущей государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на геологоразведку предусмотрено 11 млрд руб. Что это в масштабах страны? Максимум несколько сотен месторождений в год. Такой подход не выдерживает критики, показатели госпрограммы морально устарели и не подходят под новые вызовы. Поэтому мы разработали новую программу, где будет серьезно увеличено финансирование на геологоразведку. Именно на ранние этапы поисков. Ставим себе цель — открыть за три года более 150 перспективных площадей для лицензирования твердых полезных ископаемых (ТПИ) и более 50 — по углеводородам. К 2030 году — 300 по ТПИ и более 200 по углеводородам.

Запасы природных ресурсов — это гарант российских интересов. По отдельным видам стратегического и дефицитного минерального сырья запасы снижаются. Но мы же понимаем, что зависимость от зарубежных поставок — это риски для работы авиакосмической, военной и химической промышленности, медицины. Поэтому будем стремиться к 100-процентному воспроизводству золота, серебра, свинца, цинка и сурьмы к 2024 году.

Геологоразведка — это ведь не только полезные ископаемые. Подземные воды. Проблема вододефицита в Крыму, в Калмыкии показала, что надо усиливать геологоразведку на подземные воды в регионах, где проблемы с водой. Будем развивать систему государственного мониторинга состояния недр, охранять подземные воды от загрязнения, консервировать старые гидрогеологические скважины. Задача наша — запустить через три года в работу 1 тыс. пунктов мониторинга состояния подземных вод, а через девять лет — 5 тыс.

Поисковый задел. То, что мы оставим следующим поколениям. Эффект от открытых месторождений нельзя

получить «здесь и сейчас». Результат даже с самого легкого месторождения можно ощутить только лет через 5, а с тяжелого — через 10–15 лет. Сейчас мы до сих пор пользуемся разработками советского периода. Да, были сделаны колоссальные заделы, но тогда были и другие методы, другие технологии, другая чувствительность приборов. Поэтому даже те места, где раньше проводилась разведка, сейчас дадут абсолютно иной результат. Потому что каждому времени — свои решения.

Один из самых старых документов по недропользованию хранится в Забайкальском крае. Это записка от 1763 года «о присланной с Нерчинских заводов антимонитовой руде». В центральном хранилище лежат планы и чертежи Сургутановского рудника, Батаканского и Перво-Быркинского приисков от 1801 года. К чему эта информация? А к тому, что данные почти за 300 лет хранятся в бумажном виде! Сейчас в электронном виде есть всего лишь 12% общероссийских данных. Мы запланировали огромную работу по оцифровке геологической информации. В ближайшие три года переведем в цифру еще 40%, а к 2030 году — все геоданные. Чтобы вы понимали — это сотни петабайт! Для бесперебойной работы создадим сеть дата-центров.

А в целом хочу сказать, что новые вызовы в принципе требуют современных механизмов управления.

НЕМНОГО О БАЙКАЛЕ

Озеро Байкал. Сейчас идет экстремальный многоводный период: уровень озера сегодня выше, чем в среднем. И ученые говорят о том, что многоводный период затянется надолго. Конечно, нас волнует и безопасность людей. Рядом с Байкалом живет больше 100 тыс. человек. Нам необходимо установить зоны подтопления, сформировать определенный алгоритм действий, чтобы люди не зависели от колебания озера Байкал и их подвалы были сухие. Сегодня есть точные технологии, которые позволяют рассчитать зоны затопления,

подтопления. Их нужно обозначить, донести до людей и принять решения. Кстати, проблема установки зон затопления актуальна не только для Байкала. В стране для 8,9 тыс. зон нужно установить границы. На потенциально опасных территориях живут 12,5 млн человек. Да, большинство из них уже так или иначе защищены гидротехническими сооружениями. Но, повторюсь, меры адаптации должны быть комплексными. И первая задача в этой связи — закрепить все опасные зоны в ЕГРН. Только в этом случае строительство на участках с рисками наводнений будет запрещено официально.

Байкал возник задолго до того, как появился человек. Можем ли мы его испортить? Если очень сильно будем стараться, то, конечно, да. Но вряд ли у кого-то есть такая цель. Основная задача на сегодня, считаю, такая: если мы не понимаем, как это влияет на экосистему, то и не надо этим заниматься. Байкал всегда открыт для людей. Он к нам благосклонен. И мы должны о нем заботиться.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ УБОРКА

За десятилетия мы накопили вокруг себя столько всего, что убирать и вычищать надо еще несколько лет. Больше 2 тыс. мест, где хаотично наброшен мусор, почти 300 затонувших кораблей в акваториях бухт, больше 20 тыс. заброшенных скважин, причем многие из них взрывоопасны... Это все хлам в нашем доме! Причем я перечисляю только то, что нам доподлинно известно, а сколько того, что еще кроется?

И главный вопрос: какое истинное число людей страдает от негативного воздействия всей этой грязи?

Поэтому нам нужна инвентаризация и приоритизация. Четкая система, которую мы погрузим в законодательство. Это нужно, чтобы мы начали убирать там, где вредно! Там, где в первую очередь угроза жизни и здоровью человека.

Чтобы убирать, нам нужна библиотека технологических типовых решений. Потому что если мы каждый раз будем изобретать новую технологию утилизации, переработки, захоронения или еще что-то, то это уже другая себестоимость работ. И у нас никогда не хватит денег на это.

Решения в том числе позволят развиваться нашей науке, будут развиваться наши производственники, которые создадут новую отрасль, отрасль утилизаторов. Это тоже очень важно. У нас ее нет в стране.

Благодаря решениям руководства страны вопрос ликвидации негативного наследия прошлых лет начали решать системно! Это действительно принципиально новый подход. И он дает уверенность, что наши дети, будущие поколения не будут убирать за нами. Конечно, все начинается с условий игры. В нашем случае это законопроект, который обяжет собственников опасных объектов вычищать за собой, а не бросать предприятия, которые наскучили. Примеры у всех на слуху: Усолье-Сибирское, БЦБК.

А сколько тех, которые не вышли в федеральную повестку и отравляют жизнь городам, селам, деревням? Десятки? Сотни? Так вот принцип в законе простой. Хочешь получать прибыль? Убирай за собой! Законопроект внесем в Думу в осеннюю сессию.

Одновременно с законопроектом начнет действовать механизм «окрашивания» средств. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы за административные правонарушения, платежи по искам о возмещении вреда теперь будут тратиться исключительно на экологические проекты. То есть фактически создаем природный фонд!

Но помимо промышленных площадок и химических предприятий есть и другие потенциально опасные объекты. Поэтому министерство разработает еще два законопроекта, которые будут регулировать создание ликвидационных фондов для металлургических предприя-



PHOTOPRESS

тий, объектов недропользования, животноводства, птицеводства и очистных сооружений.

Министерство природных ресурсов и экологии не боится говорить, что пришло время Большого регулирования. Что оставляете после себя? Как утилизируете? Как это влияет на экологию? Эпоха бездумного потребления уходит, пришло время рациональности.

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ОТХОДЫ Плохих отходов не бывает! Просто для каких-то еще не придумана технология, которая позволит их экономически выгодно переработать. Например, сейчас нет проблем с ломом: его собирают, перерабатывают. А вот фосфогипс не востребован.

В целом доля вторичных материальных ресурсов в промышленности и сельском хозяйстве сейчас недостаточна. Через три года мы планируем нарастить доли в сельском хозяйстве до 25%, в промышленности — до 15%.

А к 2030 году — эти цифры удвоить. Будем добиваться этого за счет финансовых стимулов: повышение платы за негативное воздействие на окружающую среду, преференции при закупках, развитие технологий.

Почти те же методы — в добывающей промышленности. Плюс еще и законодательство. Недропользование, к слову, самый объемный источник образования отходов.

В год из 7,7 млрд тонн промышленных отходов 7,2 млрд тонн — это отходы от добычи полезных ископаемых. На сегодняшний день совокупно накоплено порядка 100 млрд тонн отходов недропользования. Внушительно, правда?

При этом почти 85% из этой огромной массы — вскрышные породы. То есть из них еще реально извлечь руду. Но почти все хоронится в отвалах и, соответственно, превращается в отход. Залежи мертвого груза можно вовлечь обратно в оборот! Надо просто законодательно определить правовой статус вскрышных пород обособленно от отходов. Как в мировой практике.

За рубежом широко применяется вторичное использование горнопромышленных отходов. Из них либо извлекают остаточные полезные ископаемые (причем в некоторых странах из горных отходов получают более 40% годового объема меди и 35% золота), либо укладывают для строительства дорог, либо заполняют ими горные выработки.

Мы поправки в закон подготовили. Самое главное, что даст этот закон: объем захоронений отходов недропользования будет значительно сокращен, а в отношении вскрышных пород фактически нивелирован.

Забираться на гору под названием «вовлечение отходов производства во вторичный оборот» надо уже сейчас. Это не работа двух дней, наскоком такую высоту не взять. Нужны инвестиции, нужны научные и опытно-конструкторские работы, нужны пилотные проекты, производственно-технические комплексы, экотехнопарки.

ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА

Нам всем пора понять, что мусор, который сегодня производится, должен перерабатываться. И лишь минимальная часть — захораниваться. Наша задача — создание экономики замкнутого цикла. То есть системы, в которой ценность товаров, материалов и ресурсов сохраняется в экономике как можно дольше.

В 2019 году, когда стартовала «реформа по обращению с отходами», 94% твердых коммунальных отходов отправлялись на полигоны. Сегодня созданы мощности, которые позволяют сортировать уже более трети всех коммунальных отходов. Но цель — довести сортировку до 100% к 2030 году. Для этого создаем нормативно-правовое регулирование, инфраструктуру обращения с отходами и экономические стимулы развития отрасли. В первую очередь это, конечно, концепция расширенной ответственности производителей и законопроект, направленный на регулирование обращения с вторичными ресурсами.

Должны быть созданы мощности, которые перерабатывают отходы. Мы не можем позволить, чтобы это делалось за счет налогоплательщика. Поэтому — концепция расширенной ответственности производителей. Законопроект готов! Мы говорим о том, что тот, кто производит товар, должен в том числе платить за утилизацию, за переработку упаковки, которая сопровождает этот товар.

Понятно, что есть некоторая номенклатура, которая трудноизвлекаема либо не перерабатываемая вообще. А зачем она нам нужна? Давайте ее заменять на то, что легко переработать и легко утилизировать.

Все, что касается экономики замкнутого цикла, требует законодательства, требует технологий, требует неукоснительного исполнения. При составлении этих трех факторов успех обеспечен. В экологии важны ежедневная и постоянная работа, следование нормам и правилам.

О КЛИМАТЕ Вся деятельность человека так или иначе влияет на климат. И климат дает нам ответ. Причем мы все должны понимать, что раздельного климата не существует! Он не зависит от торговых войн и санкций.

Росгидромет фиксирует, что в России потепление идет в 2,8 раза быстрее, чем в мире. Мы все видим последствия изменения климата: наводнения, засухи, дефицит водных

ресурсов, деградация вечной мерзлоты (кстати, 65% нашей страны расположено как раз на мерзлоте, на ней живет более 15 млн человек). От всего этого страдают люди, увеличиваются риски промышленных катастроф.

Мы должны адаптироваться к этим изменениям. Климатический вызов — это вызов, который человечество себе само поставило. И мы просто обязаны с этим вызовом справиться!

Место России в глобальной климатической повестке — это «легкие планеты». Но это, конечно, не должны быть формальные пересчеты методики поглощения парниковых газов. Это различные природоохранные практики, включающие и тушение лесных пожаров, и слежение за старыми лесами, и, конечно, тундра и болота... Наш козырь — это наши экосистемы.

КОНТРОЛЬ И ПОРЯДОК Качественная государственная экологическая экспертиза проектов (ГЭЭ) — гарантия того, что будущее производства в стране будут безопасны для людей и окружающей среды.

Минприроды России постоянно работает над совершенствованием института ГЭЭ в тесной связке с Росприроднадзором. Кроме того, возникает необходимость «донастройки» отраслевого законодательства в части разработки требований к прохождению экологической экспертизы. Большая работа в этом направлении идет с Минтранс России, который занимается подъемом затонувших судов в акваториях российских морей, в том числе на Дальнем Востоке. Также мы сейчас работаем с Минстроем России, чтобы компании могли проходить ГЭЭ и государственную экспертизу на капитальное строительство в режиме «единого окна».

Снижение административных барьеров — это тоже про экологию на самом деле. Потому что быть ответственным и заботиться об окружающем мире — уже не просто тренд, это жизненная необходимость. ■

Журнал «Государственное управление ресурсами»

Номер издания № 1 (148),

дата выхода 02 сентября 2021

Главный редактор — Желонкин В. Б.

Адрес редакции, издателя:

123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 10, блок С.

Учредитель: Министерство природных ресурсов

и экологии Российской Федерации,

125993, ул. Б. Грузинская, д. 4/б.

Зарегистрировано в Роскомнадзоре,

регистрационный номер ПИ № ФС77-21164 от 30.05.2005

Адрес типографии:

109548, г. Москва, ул. Шоссейная, дом 4Д

Тираж: 42000

Бесплатно

Ограничение: 16+

Фото на обложке: из личного архива А. Козлова

ВСЕ ПУТИ ВЕДУТ В АРКТИКУ

В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ КРУПНЫЕ ОТКРЫТИЯ В СЕКТОРЕ НЕФТИ И ГАЗА, А ТАКЖЕ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ГЕОЛОГОРАЗВЕДКИ СДЕЛАНЫ В ОТДАЛЕННЫХ И СЛОЖНЫХ РЕГИОНАХ, РАБОТА В КОТОРЫХ ТРЕБУЕТ СУЩЕСТВЕННО БОЛЬШЕ СРЕДСТВ. ПРАВИТЕЛЬСТВО ГОТОВО НАРАЩИВАТЬ ИНВЕСТИЦИИ В ГЕОЛОГОРАЗВЕДКУ, А ТАКЖЕ ПРИНИМАТЬ РЯД НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ МЕР, ЧТОБЫ СНЯТЬ ОСНОВНЫЕ РИСКИ С НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В ПЕРСПЕКТИВЕ. ОЛЬГА МОРДЮШЕНКО

Пандемия коронавируса и сложная макроэкономическая ситуация отразились на ситуации с добычей углеводородов и твердых полезных ископаемых в России в 2020 году. Так, по данным ЦДУ ТЭК, добыча нефти и газового конденсата снизилась на 8,6% по сравнению с 2019 годом, до 512,7 млн тонн. Основной причиной падения стали ограничения, наложенные сделкой ОПЕК+, которая регулирует уровень производства нефти ее участников. Добыча газа в России в 2020 году уменьшилась на 6,2% по сравнению с 2019 годом и составила 692,33 млрд кубометров, что было вызвано теплой зимой в Европе и низким спросом со стороны потребителей.

ПЛОХОЙ ГОД Несмотря на сложившуюся ситуацию, фактический объем затрат недропользователей на геологоразведочные работы на углеводородное сырье в 2020 году вырос до 340 млрд руб. Как поясняют в Минприроды, увеличение этого показателя связано с тем, что основной объем работ 2020 года был запланирован ком-

паниями в допандемийном 2019 году, а также с увеличением стоимости геологоразведки на фоне выхода компаниями в отдаленные и труднодоступные регионы страны. Еще 13,4 млрд руб. в геологоразведочные работы (ГРП) на нефть и газ в 2020 году выделялось из федерального бюджета в рамках госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Инвестиции в ГРП позволили поставить на государственный баланс запасов в 2020 году 49 месторождений углеводородного сырья, а за первое полугодие 2021 года — еще 6 месторождений. Прирост запасов по результатам геологоразведочных работ, проводимых за счет средств недропользователей, на начало июля 2021 года составил 18,1 млн тонн жидких углеводородов (нефть + конденсат) по категориям АВ1С1 и почти 16 млрд кубометров газа (свободный газ + газ газовых шапок) по категориям АВ1С1.

В 2021 году ожидается снижение вложений в ГРП недропользователями до 300 млрд руб. Планируется, что

объем глубокого бурения компаниями составит 774 тыс. м (в 2020 году он был на уровне 1,19 млн м). В 2021 году затраты на ГРП в нефтегазовой сфере из бюджета составят 11,87 млрд руб. «Хотя в настоящее время эпидемиологическая обстановка в стране и стоимость нефти выглядят оптимистичнее прошлогодних показателей, ряд ограничений, связанных как с пандемией, так и с сокращением добычи нефти, сохраняется до сих пор. Следует лишь говорить в лучшем случае о сохранении объемов работ, непосредственно предусмотренных лицензионными обязательствами и проектной документацией», — отмечают в Минприроды.

В прошлом году на фоне пандемии спрос на твердые полезные ископаемые снижился, а их добыча в 2020 году сократилась, по предварительным данным территориальных органов Роснедр, практически по всем видам. В частности, добыча угля была меньше уровня 2019 года на 11% (361,8 млн тонн), золота — на 4% (427,3 тонн), алмазов — на 14% (40,2 млн карат). В сфере алмазодобычи

снижение производства связано в первую очередь с приостановкой из-за падения потребления на фоне пандемии работы двух предприятий АПРОСА: подземного рудника на трубке Айхал и карьера на трубке Заря, который был снова запущен только год спустя, в июне 2021-го.

При этом в 2020 году за счет средств недропользователей на государственный баланс были впервые поставлены запасы 157 месторождений, из них: золота — 111 (в том числе россыпных — 99), неметаллических полезных ископаемых — 30, углей — 7, железных руд — 4, МПГ — 1, цветных металлов — 4. За первое полугодие эти показатели составили в целом 54 месторождения твердых полезных ископаемых. В том числе золото — 40 (из них россыпные — 38), неметаллические полезные ископаемые — 8, уголь — 2, цветные металлы — 2, алмазы — 1, серебро — 1. Наиболее значимыми открытиями стали: Восточно-Петриковское месторождение (Саратовская область) — 4,05 млрд тонн сильвинита, золото-полиметаллическое месторождение



ИЗУЧЕНИЕ НЕДР

Светкинское (Республика Бурятия) — 2,7 тонны золота, 21,4 тонны серебра, 47,9 тыс. тонн цинка и 2,7 тыс. тонн меди, а также Верхне-Витимское золоторудное месторождение (Республика Бурятия) — 5,7 тонны золота и 1,5 тонны серебра.

К НАМ ЕДЕТ РЕВИЗОР Но не все недропользователи ответственно выполняют условия выданных им лицензий. Так что Минприроды вынуждено проводить проверки. Для начала проверили лицензии на твердые полезные ископаемые на Дальнем Востоке и в Арктике. Из 6281 лицензий на твердые полезные ископаемые в Арктике у 43 выявили нарушения, на Дальнем Востоке — 903, сообщают в ведомстве. Затем в июле приступили к ревизии лицензий на право пользования твердыми полезными ископаемыми по всей России. Министерству предстоит проверить 9379 лицензий. Планируется, что ревизия завершится к началу осени, а в августе после донстройки системы должна начаться проверка лицензий на углеводородное сырье. Сейчас по всей стране выдана 3931 лицензия на право пользования углеводородами.

В Минприроды поясняют, что последствия за нарушения лицензий будут определяться в каждом конкретном случае в зависимости от их характера. Так, например, у кого-то из недропользователей просто нарушены даты по сдаче отчетности, а кто-то задержал освоение. В министерстве пояснили, что уже начали выдавать уведомления об устранении нарушений, на исправление которых компаниям по закону дается от 3 до 12 месяцев. При этом по 17 объектам было сразу принято решение о досрочном прекращении действия лицензий, так как соглашения изначально были заключены с особыми условиями. «У Минприроды нет задачи забрать лицензии — нам необходимо, чтобы недропользователи активно разрабатывали и развивали ресурсную базу», — поясняют в министерстве.

ПО БУКВЕ ЗАКОНА Для этого приходится дорабатывать и законодательную базу. Например, с 1 января 2022 года благодаря поправкам в закон «О недрах», принятым в апреле 2021 года, выдача и учет лицензий будут проходить онлайн и будут проводиться только электронные аукционы. Помимо этого новые поправки устанавливают возможность предоставления права пользования недрами единственному участнику аукциона, а также второму участнику аукциона в случае, если победитель аукциона в установленный срок не уплатил разовый платеж, вводится реестр недобросовестных участников аукционов, признанных победителями и не уплативших в установленный срок разовый платеж, а также устанавливается возможность выдачи лицензии на пользование недрами по результатам аукциона только после полной уплаты размера разового платежа.

Есть и другие изменения законодательства, принятые за последние пять лет. Они направлены на стимулирование изучения и дальнейшего вовлечения в промышленное освоение трудноизвлекаемых полезных ископаемых как нераспределенного, так и распределенного фонда недр, привлечение инвестиций в геологическое изучение внутренних морских вод и территориального моря России, а также создание механизмов извлечения из вод, извлекаемых при добыче углеводородного сырья, иных видов полезных ископаемых (например, лития) и общее упрощение добычи попутных полезных ископаемых. Помимо этого в закон «О недрах» внесены поправки, которые предполагают обеспечение открытости геологической информации о недрах, формирование единого фонда геологической информации о недрах и создание условий для привлечения частных инвестиций в геологоразведочную отрасль (введение «заявительного» принципа и его дальнейшее совершенствование). В частности, в 2017–2018 годах «заявительный» принцип распространен на углеводородное сырье для семи регионов, в 2019 году — на прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых категории высокой степени изученности (P1 и P2) на территории Дальневосточного федерального округа и Иркутской области, а в 2020 году — на объекты, по которым имеются прогнозные ресурсы угля каменного на территории российской Арктической зоны, а также увеличена площадь участков недр, предоставляемых по «заявительному» принципу для геологического изучения на алмазы с 100 до 500 кв. км.



Еще одной инициативой, которая на данный момент рассматривается в правительстве, является повышение регулярных платежей за геологическое изучение недр в случае затягивания сроков геологоразведки (обычно составляют пять лет, для отдельных регионов и континентального шельфа — семь и десять лет). На данный момент эти платежи незначительны — например, за золоторудный участок в 100 кв. км он составляет лишь 40,5 тыс. руб. в год. В целом компании заплатили в бюджет за геологическое изучение в 2020 году 1,8 млрд руб., на шельфе — 250 млн руб. Если поправки в закон будут приняты, то превышение сроков геологоразведки компаниям обойдется дороже в два раза в первый год, во второй — в десять раз, а в третий и последующие годы — в сто раз выше первоначального уровня. Впрочем, эти нововведения не коснутся участков на континентальном шельфе, в Черном и Азовском морях, Крыму и Севастополе.

ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ При этом Минприроды в развитии недропользования придерживается не только правила кнута. Там понимают, что зачастую в ходе аукциона компании получают практически неизученные участки с высокими рисками неудач при геологоразведке (более 80%). В связи с этим министерство считает необходимым увеличить финансирование государством геологоразведочных работ, чтобы иметь возможность выставлять на аукционы не ресурсы, которые стоят миллионы рублей, а запасы недр, чья стоимость исчисляется миллиардами рублей. Сейчас, как пояснил глава министерства Александр Козлов, в России до сих пор пользуются наработками советского периода, притом что начальный этап изучения является самым сложным, так что взять риски на себя должно государство. Такая инициатива Минприроды, Минфина и Минэкономразвития содержится в новой программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Господин Козлов подчеркнул, что разведка и добыча — это точка роста большинства отраслей экономики и драйвер развития регионов. В качестве примера он привел создание медного кластера мирового масштаба в районе Малмыжского месторождения, который изменит и диверсифицирует экономику Хабаровского края. В целом добыча полезных ископаемых формирует значительную часть бюджета России — 11% ВВП (11,6 трлн руб.).

Для ускорения и расширения темпов геологоразведки Минприроды разработало инициативу «Геология: возрождение легенды». Основная задача документа —

увеличить минерально-сырьевую базу России и, соответственно, обеспечить долгосрочное устойчивое развитие экономики страны. Еще одной из задач инициативы является сокращение нехватки воды (предполагается прирост запасов подземных вод в три раза в вододефицитных регионах).

Отдельным направлением документа является оцифровка геологических данных, собранных более чем за 300 лет, и включение геологической информации в государственную единую облачную платформу (Гособлако, ГЕОП) к 2024 году. Бюджетную эффективность от выявленных в процессе геологоразведочных работ новых объектов в Минприроды оценивают в 935 млрд руб.

Основными задачами документа являются сокращение износа основных средств государственного сектора геологоразведки до 40%, создание дата-центра для геологической информации общей емкостью не менее 150 петабайт, перевод 90% государственных услуг в сфере недропользования в электронный вид, а также полный переход государственного управления фондом недр к управлению на основе данных. Помимо этого планируется, что к 2030 году все регионы России будут работать в федеральной информационной системе лицензирования, а воспроизводство нефти, газа, золота, серебра, свинца, цинка и сурьмы достигнет 150%, марганца, урана, хрома и титана — 100%. Еще одним пунктом инициативы является полное импортозамещение оборудования, используемого для разведки и добычи.

АРКТИКА ЗОВЕТ Еще одним принципиальным документом в сфере геологоразведки стала принятая в июне «Программа геологического изучения участков недр на территории Арктической зоны РФ в целях формирования перспективной грузовой базы Северного морского пути (СМП) на период до 2035 года». Общий объем запланированных ассигнований федерального бюджета на этот план — 191 млрд руб. При этом предполагается, что в 2035 году доля частных инвестиций в геологоразведочные работы на углеводородное сырье в Арктике составит 50% от общероссийских, на твердые полезные ископаемые — 15%. Но все же основной акцент в документе сделан на твердые полезные ископаемые.

Программа предполагает повышение геологической изученности Арктики: к 2035 году покрытие мелкомасштабными геолого-съемочными работами Арктической зоны РФ составит 100%, среднемасштабными последне-го поколения — не менее 47,5% (сейчас 33,5%). Будет подготовлено порядка 133 перспективных участков недр

для лицензирования ТПИ на суше по категории P3, не менее 860 участков P2 и P3, в том числе 360 — с прогнозными ресурсами россыпного золота. Также будет обеспечен прирост ресурсов углеводородного сырья как на суше, так и на шельфе — нарастающим итогом категории Дл в объеме свыше 413 млрд тонн условного топлива.

Пока отмечают в Минприроды, низкая геологическая изученность арктических территорий, сложные климатические условия, слаборазвитая инфраструктура становятся заметными препятствиями для привлечения инвестиций недропользователей. Хотя фактически Арктическая зона, Восточная Сибирь, Дальний Восток и шельф северных морей являются единственными перспективами на фоне истощения разведанных запасов в старых, хорошо изученных добывающих регионах с развитой инфраструктурой. В Арктике, по данным министерства, добывается около 80% газа и 60% нефти России, а запасы нефти и газа по категориям ABC1 там оцениваются в 3,87 млрд тонн и 3,7 трлн кубометров соответственно. Так что открытие новых крупных и уникальных месторождений следует ожидать именно в этих регионах, говорят в Минприроды.

Это доказывают факты: в 2020 году в Красноярском крае открыто уникальное по запасам нефти Западно-Иркинское месторождение с извлекаемыми запасами нефти по сумме категорий C1 + C2 511 млн тонн. На шельфе Карского моря — газовые месторождения имени Маршала Жукова с извлекаемыми запасами газа по категориям C1 + C2 800 млрд кубометров и имени Маршала Рокоссовского с запасами 514 млрд кубометров, а также крупное месторождение 75 лет Победы (извлекаемые запасы свободного газа оцениваются по категориям C1 + C2 в 202 млрд кубометров). Крупные запасы газа становятся все актуальнее на фоне текущей климатической повестки и намерения большинства крупных стран к 2050–2060 годам перейти к полной углеродной нейтральности. С учетом таких перспектив спрос на газ как «зеленое» топливо сохранится и в отдаленной перспективе.

При этом очевидно, что для перевода огромного ресурсного потенциала российских акваторий морей в запасы необходимо проведение масштабных геологоразведочных работ, притом что в ряде Арктических морей, таких как море Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское, Берингово, практически отсутствует буровая изученность, а степень разведанности ресурсов не превышает 3%. Изучение и разработка участков в этих морях — вопрос долгосрочной перспективы, но задумываться о ней необходимо уже сейчас. ■

ИЗУЧЕНИЕ НЕДР

ЧИСТОЕ БУДУЩЕЕ

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ВЫШЛА НА ПЕРЕДНИЙ ПЛАН ВО ВСЕМ МИРЕ, НО ДЛЯ РОССИИ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫБРОСОВ ОСОБЕННО АКТУАЛЬНО: ПО ДАННЫМ РОСГИДРОМЕТА, СКОРОСТЬ РОСТА СРЕДНЕГОДОВОЙ ТЕМПЕРАТУРЫ ВОЗДУХА В СТРАНЕ В 1976–2020 ГОДАХ СОСТАВИЛА 0,51 °С ЗА КАЖДЫЕ ДЕСЯТЬ ЛЕТ. ЭТО В 2,8 РАЗА ПРЕВЫШАЕТ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИРОСТА ГЛОБАЛЬНОЙ ТЕМПЕРАТУРЫ ЗА ТОТ ЖЕ ПЕРИОД. ПОДОБНОЕ ПОТЕПЛЕНИЕ ВЫЗВАЛО СТАБИЛЬНЫЙ ТРЕНД НА УМЕНЬШЕНИЕ МОРСКОГО ЛЕДЯНОГО ПОКРОВА АРКТИКИ — НАПРИМЕР, В РАЙОНЕ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ ОН УЖЕ СОКРАТИЛСЯ ЗА 40 ЛЕТ В ПЯТЬ-СЕМЬ РАЗ. В ТО ЖЕ ВРЕМЯ НА ЮГЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЧАСТИ РОССИИ ЛЕТОМ БЫСТРЫЙ РОСТ СРЕДНИХ ТЕМПЕРАТУР ПРИВОДИТ К ЗАСУХЕ.

МАРИЯ КУТУЗОВА

Ежегодно ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени академика Ю. А. Израэля» (подведомственное учреждение Росгидромета) готовит Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. По данным кадастра, по сравнению с 1990 годом — базовым годом Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола — совокупные выбросы в нашей стране значительно снизились: на 48,7% с учетом сектора землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства и на 32,9% — без его учета.

Основными драйверами изменения выбросов в России стали исторические тренды в развитии экономики: изменение структуры ВВП, повышение энергоэффективности и сдвиги в структуре топливного баланса, а также общее состояние российской экономики. Так, на протяжении 1990–1998 годов в стране происходил значительный спад выбросов, обусловленный отрицательной динамикой экономической ситуации в стране, сдвигами в структуре экономики и структуре топливного баланса. В 1999–2008 годах, в период экономического подъема, происходившего как в сфере производства, так и в сфере потребления, выбросы демонстрировали устойчивый рост. Однако темп увеличения выбросов оказался значительно ниже темпа их спада в предшествующие годы. Так, с 1990 по 1998 год величина совокупного выброса уменьшилась на 1291,1 млн тонн CO₂-эквивалента, а с 2000 по 2008 год она возросла лишь на 165,8 млн тонн CO₂-эквивалента.

БОРЬБА ВСЕМ МИРОМ Регулирование выбросов парниковых газов во всем мире ведется в рамках международного договора в области климата — Парижского соглашения. Оно было принято 196 странами в декабре 2015 года и вступило в силу в ноябре 2016 года. Основной задачей документа является удержание прироста средней температуры в мире ниже 2 °С по отношению к доиндустриальным уровням и ограничение роста температуры до 1,5 °С. Для выполнения этих условий Европа, США и другие развитые страны планируют достичь углеродной нейтральности к 2050–2060 годам.

Россия также делает шаги в этом направлении. Так, по указу президента от 4 ноября 2020 года «О сокращении выбросов парниковых газов» российское правительство должно обеспечить к 2030 году сокращения выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития страны. Для обеспечения такой задачи в РФ будет разработана стратегия социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Предполагается создание условий для реализации мер по сокращению и предотвращению выбросов парниковых газов, а также по увеличению поглощения таких газов.

Помимо этого в начале июля был принят закон об ограничении парниковых газов. Федеральный закон от 2 июля 2021 года №296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» вступает в силу 30 декабря 2021 года. Он устанавливает принципы и меры ограничения выбросов, предусматривается создание реестра углеродных единиц. Также Минэкономразвития в начале июля внесло в правительство



законопроект о введении экспериментального углеродного регулирования в Сахалинской области. Речь идет о квотировании выбросов крупнейших эмитентов парниковых газов этого региона, а также о введении обращения единиц выполнения квот, которые в случае «экономики» на выбросах можно будет продавать другим предприятиям. Сахалин рассчитывает уже к 2025 году стать углероднейтральным. При успешном проведении эксперимента новая климатическая повестка может быть распространена на всю страну, но с учетом особенностей каждого конкретного региона.

Согласно последнему Национальному докладу (опубликован в 2020 году), итоговый углеродный баланс управляемых лесов России оценен в размере 614,5 Мт CO₂ эквивалента в год. Сейчас в стране появился новый актуальный источник данных о лесах страны: завершен первый цикл государственной инвентаризации лесов. По информации Минприроды, в 2021 году эти данные будут обработаны и обобщены по стране в целом. Ведомство совместно с Рослесхозом и Росгидрометом усовершенствовали методику подсчета российских лесов. Сейчас представители министерства работают с коллегами из ООН по вопросу признания отечественной методики. Этот вопрос включен в российскую повестку, которую наша страна готовится представить в ноябре 2021 года в Глазго в рамках 26-й Конференции сторон рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Еще одним из важнейших направлений развития российской климатологии, а также приложения усилий по система-

тизации их проявлений со стороны Минприроды является выяснение причин слишком быстро нарастающих климатических изменений в стране. Этим летом в российскую Арктику отправились несколько хорошо оснащенных экспедиций. Особенностью экспедиции «Арктика-2021» стало совмещение морских и береговых исследований. В открытом море ученые соберут информацию о распространении атлантической водной массы — одного из главных источников тепла в Арктике, а в береговой зоне займутся изучением колебаний климата, уровня моря, предполагая реконструировать процесс оледенений Арктической зоны на основе изучения береговых линий, озер и ледников на островах.

«Нам удалось организовать этот масштабный международный проект, собрав большую команду ученых, работающих в разных сферах. Это очень важно, ведь командная работа и обмен опытом обычно приводят к прорывным научным результатам», — рассказал директор Арктического и антарктического научно-исследовательского института Александр Макаров. Ученые сосредоточатся на изучении акваторий и прибрежной части арктических островов Баренцева и Карского морей, моря Лаптевых, с помощью современного оборудования проведут комплексные исследования состояния природной среды в условиях меняющегося климата. По мнению ученых, нарастание океанского тепла, поступающего из умеренных широт, влияет на заметное сокращение зимней площади льда в Баренцевом море.

В ходе экспедиции предполагаются глубоководные исследования поступающей из Северной Атлантики воды и ее влияния на гидрологический режим арктических морей с целью улучшения долгосрочного прогнозирования климатических изменений. Ученые возьмут для исследований образцы морской воды, планктона и бентоса, а в глубоководной части Арктического бассейна установят автономные станции, чтобы отслеживать состояние водных масс в динамике. Международная экспедиция «Арктика-2021» объединила на борту судна «Академик Трешников» ученых из 15 стран. В программе экспедиции посещение арктических архипелагов: Новая Земля, Северная Земля и Земля Франца-Иосифа. Организатором экспедиции выступил российский Арктический и антарктический научно-исследовательский институт (АНИИ). Проект, направленный на изучение природной среды Арктики в условиях меняющегося климата, объединил усилия АНИИ и Швейцарского полярного фонда, привлек представителей Зоологического института РАН, Академического института проблем экологии и эволюции им. А. Н. Северцова, Института морских и полярных исследований им. Альфреда Вегенера и других научных организаций. Инициатором проведения научно-исследовательских работ в рамках экспедиции «Арктика-2021» стал Фредерик Паулсен, известный полярник, член почетительского совета Русского географического общества.



СЛАБОЕ ЗВЕНО Арктика — регион, наиболее пострадавший от климатических изменений и продолжающий быстро меняться под воздействием глобального потепления. По словам министра природных ресурсов Александра Козлова, арктическое направление является одним из приоритетов государственной политики. Сохранение окружающей среды в регионе предполагает решение ряда задач, которые ставит перед собой министерство. Одна из них раскрывается через осознание того, что происходит на Крайнем Севере, где расположено 240 пунктов Росгидромета, из которых 172 следят за метеорологией, 33 — за гидрологией, 27 — за аэрологией, а еще 8 занимаются актинометрическими наблюдениями. Однако большинство из этих станций построено в прошлом веке, а их оборудование изношено. По информации министерства, на модернизацию метеостанций в Арктике предполагается выделить 2,6 млрд руб. Эти средства будут направлены на полное обновление 26 метеостанций, еще на 97 предполагается частичная модернизация. Российская политика нацелена на поддержание и развитие разветвленной системы мониторинга окружающей среды в Арктике, включая мониторинг эмиссии парниковых газов и сажи. Кроме того, Минприроды выступает за развитие добровольных судовых наблюдений в акваториях северных морей и российских портах региона. Во времена Советского Союза метеостанциями было оборудовано порядка 400 судов, но сейчас их только 83.

С 2022 года ученые Росгидромета приступают к исследованиям ранее недоступных районов Арктики. Доступ к новым рубежам обеспечит новая ледостойкая дрейфующая платформа «Северный полюс», которую сейчас достраивают на «Адмиралтейских верфях». Платформа строится с 2018 года, ее готовность к настоящему времени составляет 84%. Как рассказали в министерстве природных ресурсов и экологии, в мире нет аналогов таких технологических решений: платформу будут вмораживать в лед, а затем она будет дрейфовать автономно до двух лет. На борту расположатся 16 научно-исследовательских лабораторий, различная арктическая техника. На нее смогут приземляться вертолеты. Ученые-полярники будут проводить фундаментальные и прикладные исследования в области ледового покрова, метеорологии, океанографии, изучения ионосферы, климата, геологии и сейсмологии.

Как рассказали в министерстве, с 2023 года, согласно Федеральной космической программе, после запуска второго метеорологического спутника «Арктика-М» Россия начнет получать непрерывные данные с полюсов Земли и морей Северного Ледовитого океана. Первый спутник был запущен в феврале текущего года и стал первым в мире метеорологическим аппаратом на высокоэллиптической

орбите, вытянутой над Северным полюсом, что позволяет производить детальный мониторинг Северного полушария и российской части Арктики. Запуск второго «Арктика-М» позволит обеспечить работу спутников «в дуэте», что позволит ученым получать новые данные для глобального изучения климата, делать точные прогнозы, отслеживать чрезвычайные ситуации.

В 2022 году также ожидается запуск двух космических аппаратов — «Кондор» и «Обзор-Р», оснащенных радиолокаторами, способными проводить наблюдения вне зависимости от времени суток и наличия облачного покрова. Это поможет ученым наблюдать паводковую обстановку и вести ледовую разведку на морях. На ближайшие годы запланирован запуск четырех спутников мониторинга космической

погоды «Ионосфера», а также новых гидрометеорологических аппаратов «Электро-Л», «Метеор-М» и природоресурсных КА «Ресурс-П». Минприроды заинтересовано в запуске специализированного океанографического спутника, а также спутника для мониторинга солнечной активности.

НЕВЕЧНАЯ МЕРЗЛОТА По данным Минприроды, 65% нашей страны находится в зоне многолетней мерзлоты — 11 млн кв. км. По площади российская криолитозона больше отдельно взятых Канады, США или Китая. Из этих 11 млн 3,5 млн кв. км — зона сплошной мерзлоты. На этой территории проявления оледенения максимальны: мерзлота доходит в глубину до 1,5 км. В условиях таяния амплитуда изменений колеблется от 250 до 400 м.

GETTY IMAGES

В министерстве отмечают: от таких колебаний страдает инфраструктура. Согласно подсчетам, деградация мерзлоты оказывается причиной 23% отказов технических систем и 29% потерь при добыче углеводородного сырья. Проблемы возникают при строительстве железных и автомобильных дорог. По оценкам Минприроды, более 40% оснований зданий и сооружений в российской криолитозоне уже имеют деформации. Согласно прогнозам Гидроспецгеологии, МГУ и РАН, вероятный ущерб от деградации мерзлоты к 2050 году может составить от 2 трлн до 9 трлн руб. в зависимости от развития благоприятных и негативных сценариев на темпы потепления.

По мнению министерства, ключевая задача сейчас заключается в предупреждении последствий деградации многолетней мерзлоты, в том числе разрушения инфраструктуры, а также защите природы от экологических катастроф. Для решения этой задачи Минприроды создает систему мониторинга многолетней мерзлоты, основанную на базе наблюдательной сети Росгидромета. «Этот процесс небыстрый — до 2035 года, займет несколько лет и будет включать два этапа: на первом (с 2022 по 2024 год) предполагается разработать методы и технологии мониторинга исключительно для Арктической зоны России на основе опыта пунктов, которые работают на Шпицбергене, Земле Франца Иосифа и Северной Земле», — рассказал глава Минприроды России Александр Козлов.

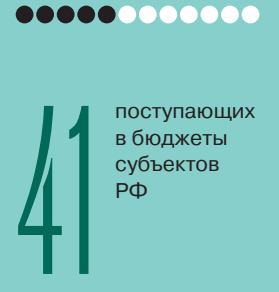
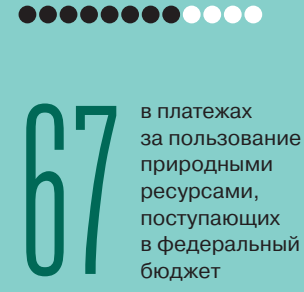
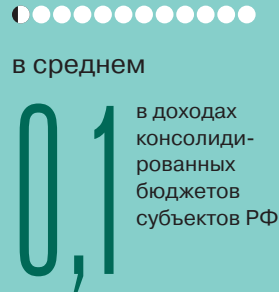
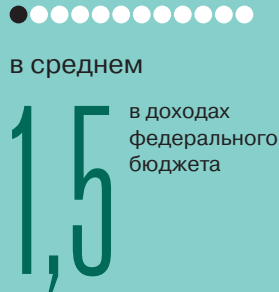
На каждом из этих пунктов будут выполняться непрерывные автоматические измерения температуры мерзлоты на глубине от 10 до 30 метров. На некоторых из них ученые будут заниматься регулярными наблюдениями за динамикой сезонно-талого слоя, деформациями земной поверхности. На втором этапе (после 2024 года) будет создана система наблюдений, которая охватит территорию всей криолитозоны страны. Всего предполагается создать 140 пунктов мониторинга (по количеству метеостанций Росгидромета, расположенных в криолитозоне): 20 на первом этапе и 120 на втором.

Согласно подсчетам министерства, стоимость создания такой системы составит 1,7 млрд руб. Минприроды подготовило законопроект, позволяющий создать государственную систему таких наблюдений, в осеннюю сессию этот законопроект планируется внести в Госдуму. Как отмечают в министерстве, очень важно успеть принять закон до конца года, иначе рассмотрение законодательной инициативы будет перенесено на весеннюю сессию 2022 года, то есть будет потерян целый год исследований. ■

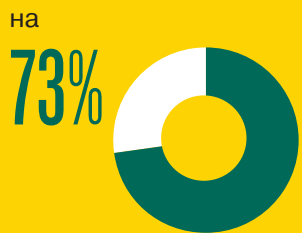


ПОСЧИТАЕМ ЭКОЛОГИЮ

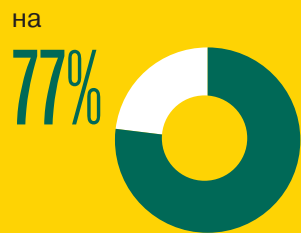
ДОЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НЕНАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В 2017–2019 ГОДАХ (%)



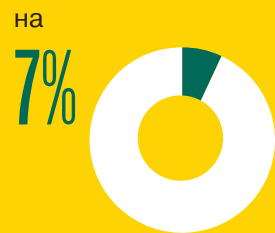
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ ВСЕХ УРОВНЕЙ ОТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НЕНАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ (МЛРД РУБ.)



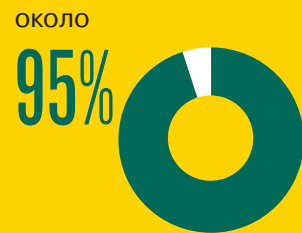
увеличились поступления от экологических неналоговых платежей за период с 2017 по 2020 год



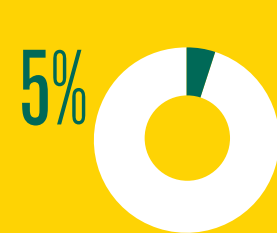
увеличились поступления в доход федерального бюджета



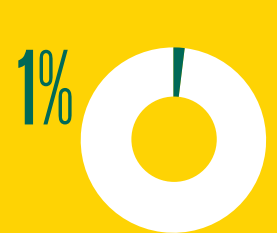
увеличились поступления в доход субъектов РФ



составляет утилизационный сбор (наибольшая доля в доходах от экологических платежей в 2017–2020 годах)



плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)

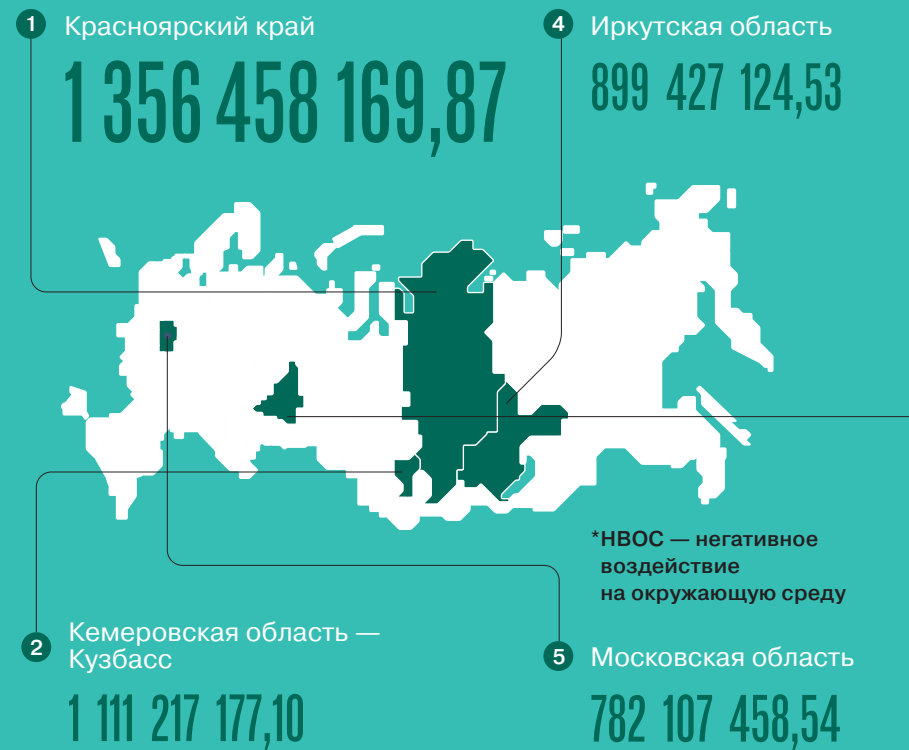


экологический сбор

НАИБОЛЬШИЙ РАЗМЕР ВЫПЛАЧЕННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ШТРАФОВ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



НАИБОЛЬШИЙ РАЗМЕР ВЫПЛАЧЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА НВОС*



(ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА, РУБ.)

ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПОСТУПЛЕНИЙ ПЛАТЫ ЗА НВОС СОСТАВИЛ (МЛН РУБ.)



Плательщиками сбора за НВОС являются организации и индивидуальные предприниматели, которые выбрасывают загрязняющие вещества через стационарные источники в воздух, в водные объекты или занимаются хранением и захоронением (размещением) отходов



составляет плата за размещение отходов производства и потребления в разрезе видов НВОС (в среднем за период 2017–2020 годов)

8184
млн руб.

плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными объектами (2017–2020 годы)

10 650,1
млн руб.

плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (2017–2020 годы)

В 2021 году вступила в силу новая Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды. По оценке Минприроды России, в рамках существующего воздействия промышленности на атмосферный воздух (данные по выбросам 2019 года) ежегодно в бюджеты бюджетной системы РФ может поступать примерно

по **27 000 000 000** руб. сумм вреда

ОБЪЕМ ПОСТУПЛЕНИЙ УТИЛИЗАЦИОННОГО СБОРА (ТЫС. РУБ.)

2017 год
205 926 804,5

+50,2% к предыдущему году

2018 год
263 189 521,7

+27,8% к предыдущему году

2019 год
319 181 479,5

+21,3% к предыдущему году

2020 год
364 320 899,5

+14,1% к предыдущему году

Утилизационный сбор введен с 1 сентября 2012 года и не распространяется на колесные транспортные средства, паспорта на которые выданы до этой даты. Утилизационный сбор уплачивается в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств. Наибольший объем поступлений обеспечивают субъекты РФ, в которых расположены крупнейшие производители автотранспортных средств, включенных в реестр организаций—крупнейших производителей колесных транспортных средств и (или) шасси. Доля поступлений утилизационного сбора из таких субъектов ежегодно увеличивается (с 88,4% в 2017 году до 93,1% в 2020 году)

АНАЛИЗ ПОСТУПЛЕНИЙ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ СБОРУ В 2017–2020 ГОДАХ (МЛН РУБ.)

2017 год
1334,1

по **54** группам товаров/упаковки

2018 год
2588,6

по **36** группам товаров/упаковки

2019 год
2465,8

по **54** группам товаров/упаковки

2020 год
3993,6

по **54** группам товаров/упаковки

Экологический сбор введен с 1 января 2015 года федеральным законом от 29 декабря 2014 года №458-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые производят товары на территории РФ, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств—членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных нормативов утилизации. Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор

В 2017–2019 годах наблюдался рост количества плательщиков экологического сбора в среднем более чем на 20% в год. За девять месяцев 2020 года количество плательщиков уменьшилось на **1584**, или на **10,2%**. Вместе с тем в 2017–2019 годах взимание платы по экологическому сбору осуществлялось в отношении 36–54 групп товаров (упаковки). Общие поступления за указанный период составили **9048,5** млн руб. Доля по группе товара «Шины, покрышки и камеры резиновые» в общем объеме поступлений за 2017–2019 годы составляет **39,4%**. По экологическому сбору по состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность составила **937,9** млн руб. (в том числе просроченная — **56,8** млн руб.). По данным ФТС России, объем задолженности по состоянию на 1 января 2021 года составил **16 592 318,49** тыс. руб. За исследуемый период (2017–2020 годы) объем задолженности увеличился на **16 469 874,39** тыс. руб., или в **135,5** раза



ФОТО: СЛЮЖБА БЕЗПЕЧНОГО ЕКОЛОГІЧЕСЬКОГО ОПЕРАТОРА / ТАСС



АЛЕКСЕЙ КУШНИРЕНКО / ТАСС

МИНПРИРОДЫ НАУЧИТ БИЗНЕС ПРИРОДУ ЛЮБИТЬ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИИ ПРОДОЛЖАЕТ УХУДШАТЬСЯ. ПРИ ЭТОМ РИСК ТЕХНОГЕННЫХ АВАРИЙ С КАЖДЫМ ДНЕМ ВОЗРАСТАЕТ ИЗ-ЗА ИЗНОШЕННОСТИ ИНФРАСТРУКТУРЫ. ПРАВИТЕЛЬСТВО НАМЕРЕНО УЖЕСТОЧИТЬ МЕРЫ ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАРУШИТЕЛЕЙ. ИЗМЕНИТЬ ОТНОШЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К ПРИРОДЕ ВЛАСТИ НАДЕЮТСЯ С ПОМОЩЬЮ ЗАКОНА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ ПРИЧИНЕННОГО ВРЕДА ЭКОЛОГИИ, ПРОЕКТ КОТОРОГО ПОДГОТОВЛЕН МИНПРИРОДЫ РФ. КОНСТАНТИН АНОХИН

ПЛАНОВАЯ «ГЕНУБОРКА» Задачу срочно принять закон, устанавливающий финансовую ответственность собственников за ликвидацию негативных последствий деятельности предприятия, включая рекультивацию промышленных площадок, поставил перед правительством президент РФ Владимир Путин в своем обращении к Федеральному собранию. По его словам, недавние события в Норильске и Усолье-Сибирском показали, чем может грозить безответственное отношение владельцев промышленных предприятий к окружающей среде.

Напомним, летом прошлого года в Усолье-Сибирском Иркутской области произошла утечка веществ из канализационных очистных сооружений, расположенных на территории бывшего химического предприятия «Усольехимпром». Иловые осадки попали в реку Ангара, что привело к резкому повышению в реке органических и минеральных веществ.

По отчетам специалистов, содержание аммония в воде оказалось выше ПДК в 360 раз, фенола — в 80 раз, фосфата — в 500 раз. Химпредприятие и раньше было источником химического заражения реки. Так, в 2018 году с территории бывшего предприятия в Ангару уже попадали неочищенные сточные воды. Тогда специалисты говорили о превышении ПДК «в десятки и сотни раз». Экологическую опасность в Усолье-Сибирском представляет территория заброшенного предприятия, на которой находятся, в частности, емкости с химическими отходами.

Об аварии в Усолье-Сибирском заговорили на правительственном уровне. Экологической ситуации в городе было посвящено специальное совещание, на котором президент РФ Владимир Путин заявил, что экологические про-

блемы Усолья-Сибирского долгие годы не решались и фактически замалчивались. При этом он пообещал держать ситуацию под личным контролем.

По требованию президента промышленную площадку, с которой произошла утечка органических веществ, изолировали и наметили меры по локализации и ликвидации критически опасных объектов. Комплекс неотложных мер по приведению промплощадки «Усольехимпрома» в безопасное состояние был утвержден вице-премьером Викторией Абрамченко. «Дорожная карта» по выполнению экологических работ, утвержденная правительством, предусматривает ряд мероприятий, которые направлены на то, чтобы по их окончании в 2024 году полностью исключить промышленную площадку «Усольехимпром» из реестра объектов накопленного вреда окружающей среде. Для этого планируется ликвидировать цех ртутного электролиза бывшего химпредприятия и особо опасные скважины, убрать загрязненный грунт,

строительные конструкции и оставленное оборудование, локализовать нефтяные линзы и очистные сооружения.

Примеров брошенных вредных производств на территории России, которые продолжают негативно воздействовать на окружающую среду, сегодня немало.

Министр природных ресурсов и экологии России Александр Козлов считает, что не допустить увеличение их числа поможет закон, который определит, что собственник отвечает за весь жизненный цикл предприятия. «И все работы не за счет государства, а за деньги, которые предприятие заработало. Ликвидационные мероприятия должны быть финансово обеспечены», — пояснил господин Козлов.

Не должно быть такого, когда предприятия могут быть интересны собственникам только тогда, когда они дают прибыль, уверена Виктория Абрамченко. «Достаточно вспомнить урок, который преподал нам пример одного только Усолье-Сибирского в Иркутской области,

где местный химпром стал настоящей угрозой для населения и окружающей среды. Мы должны не только оперативно решать последствия экологических кризисов, но и не допускать их», — сказала чиновница. — В этой связи важнейшим вопросом станет принятие законопроекта, подготовленного правительством, в отношении ответственности собственников предприятий за «генеральную уборку» территорий». По словам вице-премьера, бизнес должен перейти на справедливый принцип «намусорил — убери», также правительство работает над созданием механизма целевого использования платежей на восстановление экологии, рекультивации опасных площадок.

О том, что кабинет работает над проведением «генеральной уборки страны», заявлял в своем отчете перед депутатами Государственной думы РФ премьер-министр Михаил Мишустин. По его словам, эта задача заключается в том, чтобы решить целый ряд застарелых проблем, в том числе с заброшенными опасными объектами, которые представляют угрозу для окружающей среды. По его оценке, для выполнения этой задачи у правительства есть все инструменты.

По данным Минприроды, в стране на сегодня насчитывается порядка 29 тыс. таких объектов вреда: затонувшие корабли, старые скважины, незаконные свалки. Как прокомментировал министр природных ресурсов и экологии Александр Козлов, в первую очередь необходимо провести ревизию этих объектов, определить очередность их ликвидации — какую угрозу они представляют человеку. «И уже по итогам этой работы просто убрать их, в том числе с привлечением собственников», — отметил министр.

СПРАВКА



Предприятие «Усольехимпром» было построено еще в 1936 году. Основные производства органической и неорганической химии введены в эксплуатацию в период с 1956 по 2000 год. Общий объем произведенной продукции составил порядка 1 млрд тонн. Долгое время «Усольехимпром» было крупнейшим за Уралом предприятием химической промышленности, пока не закрылось в 2005 году. После этого площадка предприятия стала причиной экологических бед города. Во-первых, по отчетам специалистов, на территории химпредприятия на месте цеха ртутного электролиза, закрытого в 1998 году, остался очаг ртутного загрязнения. В 2019 году власти региона обещали включить этот объект в национальный проект «Экология» для рекультивации земель. Однако проведенные летом 2020 года исследования показали, что допустимая концентрация ртути в воздухе на территории «Усольехимпрома» по-прежнему превышена в 367 раз, а в сточных водах — в 33 тыс. раз. Кроме того, значительно превышена ПДК нефтепродуктов (в 3 тыс. раз), железа (в 190 раз), меди (в 22 раза) и фосфатов (в 5 тыс. раз).



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ЗАКОНЕ Согласно проекту документа «Об исполнении собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду», подготовленному Министерством природных ресурсов РФ, за пять лет до конца цикла деятельности опасного объекта собственники компании должны предусмотреть план ликвидации и обеспечить его финансирование. Если эта работа выполнена не будет, Росприроднадзор сможет обратиться в суд и за неисполнение обязательств взыскать компенсационный платеж в размере суммы ликвидационных мероприятий. В случае если этого не произойдет, по решению суда до момента уплаты компенсационного платежа либо предоставления плана мероприятий по ликвидации нанесенного вреда будет приостановлена выплата дивидендов.

В проекте закона идет речь об особо опасных предприятиях, работа которых несет негативные последствия для окружающей среды. Это объекты I и II классов опасности и объекты размещения отходов I и II классов опасности. В основном это промышленные площадки и цеха химических и нефтеперерабатывающих заводов. К плану мероприятий по ликвидации должны будут прилагаться смета, стоимость ликвидационных мероприятий и подтверждение финансового обеспечения, которое включает в себя независимую гарантию или поручительство, или создание резервного фонда, содержащего денежные средства в необходимом объеме.

Кроме того, как заверяют в Минприроды, уже готовы и направлены в правительство поправки в федеральный закон «Об охране окружающей среды», которые закрепят «окрашивание» экологических платежей. Дело в том, что, как пояснили в министерстве, например, в прошлом году в бюджет поступило порядка 23 млрд руб. возмещения ущерба за нанесенный вред природе. Деньги пошли в разные уровни бюджетов: федеральный, региональный, муниципальный. И только порядка 2% пошли на прямые нужды — как раз на возмещение экологического вреда. «Да, на эти деньги строятся школы, больницы, многое другое — то, что нужно для людей. Но самое главное: они не идут на нужды экологии. Мы внесли поправки в правительство, они сейчас находятся на рассмотрении. Теперь деньги от экологических штрафов и экосбора будут идти по прямому назначению: на экологию», — отметил министр природных ресурсов и экологии.

Заместитель директора группы операционных рисков и устойчивого развития КРМГ в России и СНГ Борис Самойленко считает, что в России сейчас необходимо законодательно закрепить принцип «загрязнитель платит», и в последние годы можно наблюдать возросшую активность регулятора в этом направлении. «Правительство, с

одной стороны, должно усиливать надзор и мониторинг, а с другой — стимулировать бизнес для инвестиций в модернизацию и управление воздействием», — говорит он.

Сравнение того, как решаются экологические вопросы в развитых странах и России, оказывается не в пользу РФ. По мнению директора Центра экономики окружающей среды и природных ресурсов НИУ ВШЭ Георгия Сафонова, экономика России во многом базируется на природной ренте — использовании природных ресурсов, ценности, которая была произведена «природой», а не ценности, созданной человеком. Это относится и к экспорту, и к внутреннему потреблению в экономике страны. Дело в том, что как минимум 50% экономики связано именно с такими отраслями: нефть, газ, уголь, металлы, выработка энергии, химическая промышленность, лес, рыба и так далее. По мере износа технологий и инфраструктуры (полностью амортизированные активы превышают 50%, а в отдельных отраслях, например в ЖКХ, — 90% установленных мощностей) возникает все больше случаев аварий и довольно часто катастрофических последствий для окружающей среды.

«В мире нет настолько устаревшей и изношенной инфраструктуры, как в России. Большинство развивающихся стран — Китай, Индия, Бразилия и другие — создают свою энергетическую инфраструктуру „с нуля“. А в России используется старая советская, построенная 50–70 лет назад по совсем другим стандартам», — говорит Георгий Сафонов. — Она не была рассчитана на столь длительную

эксплуатацию, поэтому Россия уже сталкивается, а в ближайшем будущем будет все больше испытывать на себе техногенные катастрофы, разрушающие экосистемы и влияющие на здоровье людей».

НЕМОТИВИРУЮЩЕЕ НАКАЗАНИЕ Кроме того, как считает руководитель направления «Климат и энергетика» Greenpeace Russia Василий Яблоков, по всему миру усиливаются опасные природные явления из-за изменения климата и инфраструктура пока к ним мало приспособлена. Но эту задачу предстоит решать. «В России же к ее решению пока еще не приступали, хотя большая часть страны находится в зоне вечной мерзлоты, которая в последнее время тает, из-за чего разрушаются трубопроводы, резервуары хранения топлива и другие опасные объекты», — говорит он. Василий Яблоков полагает, что в России сегодня есть достаточное количество законов, направленных на соблюдение высоких экологических стандартов и привлечение к ответственности виновных за экологические нарушения, но, к сожалению, эти законы очень часто игнорируются. «То есть штраф и размер ущерба не всегда пропорциональны масштабу загрязнения, скорее это связано с резонансом и очевидной несправедливостью. Впрочем, и штрафы за экологические нарушения до сих пор являются крайне низкими и немотивирующими и для промышленных гигантов сродни укусам комаров», — уверен эксперт.

Однако представитель НИУ ВШЭ менее оптимистичен. «Правовой базы явно не достаточно. Нет даже целей по улучшению экологической ситуации. А раз нет целей, нет и механизмов их достижения. Ущерб для окружающей среды не получает адекватной оценки», — категоричен Георгий Сафонов. — Например, риски для здоровья населения от загрязнения крайне опасными мелкодисперсными частицами PM10 вообще не оцениваются и не учитываются в стране (в отличие от многих других стран, включая Китай). Поэтому ни госорганы, ни бизнес, ни общество не понимают, в каком направлении должна развиваться ситуация». Следовательно, сомневается эксперт и в эффективности сегодняшних мер по ликвидации экологических катастроф по вине промпредприятий. Он утверждает, что они полностью неэффективны: нет ни системы страхования соответствующих рисков (с перестрахованием страхующих компаний, как принято в мировой практике), ни системы оценки ущерба (нет адекватных методик оценки ущерба), ни инструментов «принуждения» загрязнителей компенсировать ущерб.

По оценке проректора, директора ИФУР РАНХиГС, доктора экономических наук, профессора, заслуженного экономиста РФ Андрея Марголина, сегодня российские власти научились реагировать на уже случившиеся чрезвычайные ситуации достаточно быстро. Но гораздо важнее, на его взгляд, разработать и следовать алгоритмам по предупреждению возникновения угроз экологии по вине промышленных предприятий.

«Решение этой проблемы кроется не только в повышении персональной ответственности топ-менеджеров ведущих компаний, принимающих ключевые управленческие решения, но и в постепенном изменении образа мышления, его ориентации на получение стратегических конкурентных преимуществ, достижение целей устойчивого развития», — считает профессор. Он уверен, что одним из направлений в этом развитии может стать доработка законодательства в направлении усиления ответственности менеджмента, допустившего негативные экологические последствия: отсутствие личной ответственности за последствия управленческих решений и создает основу для краткосрочного горизонта планирования и сиюминутной прибыли. Во-вторых, важен государственный заказ на образовательные программы, меняющие менталитет руководителей предприятий и основанные на таких профессиональных компетенциях, как формирование экологического мышления, неприятие решений, содержащих неоправданные экологические риски, пусть и возникающие в отдаленной перспективе. «И наконец, необходимы меры, которые будут стимулировать частные и государственные инвестиции в проекты устойчивого развития», — заключает Андрей Марголин. ■



РОССИЯ В ОГНЕ

ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ ДАВНО СТАЛИ ЕЖЕГОДНОЙ ПРОБЛЕМОЙ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ, НО 2021 ГОД УЖЕ ПОЧТИ ПОБИЛ РЕКОРД ПО ИХ ПЛОЩАДИ. ОСНОВНОЙ УДАР ПРИШЕЛСЯ НА ЯКУТИЮ, ГДЕ ОГОНЬ ПРОШЕЛ ПО МИЛЛИОНАМ ГЕКТАРОВ. ТАКАЯ СИТУАЦИЯ ПОСТАВИЛА ПЕРЕД ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СРАЗУ НЕСКОЛЬКО ОСТРЫХ ВОПРОСОВ О СХЕМЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ БОРЬБЫ С ОГНЕМ В РЕГИОНАХ, А ТАКЖЕ О РАЗВИТИИ ТАМ СИСТЕМЫ ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ. РЕШЕНИЕ ЭТИХ ВОПРОСОВ КРИТИЧНО, СЧИТАЮТ ЭКОЛОГИ, ТАК КАК В ПЕРСПЕКТИВЕ СИТУАЦИЯ БУДЕТ ТОЛЬКО УХУДШАТЬСЯ ИЗ-ЗА ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА.

ОЛЬГА МАТВЕЕВА

Лето для многих стран является традиционным сезоном пожаров. Но 2021 год стал аномальным для России, которая и так сильнее многих государств страдает от ежегодных возгораний. К середине августа, по данным Рослесхоза, общая площадь, пройденная лесными пожарами, превысила 16 млн га и продолжает расти. Такие показатели являются беспрецедентными по меньшей мере с начала века.

Как отмечают в Гидрометцентре, одной из причин пожаров в 2021 году стал серьезный дефицит осадков (менее 80% от нормы) на протяжении трех месяцев. Так, по словам научного руководителя Гидрометцентра Романа Вильфанда, в Сибирском федеральном округе выпало 65% от нормы за три месяца (в июле — 43%), Алтайском крае — 77% (в июле — 48%). Также явный дефицит осадков был в Поволжье: в Самарской области с мая по июль выпало осадков всего 58% от нормы, в Ульяновской — 79%, в Татарстане — 62%, в Башкирии — 53%. При этом в Минприроды уточняют, что причиной почти половины пожаров традиционно является человеческий фактор. Так, в 2021 году 48,7% возгораний начались из-за неосторожного обращения с огнем в лесах. Еще 31,93% случаев пришлось на грозовую активность.

С учетом масштабов распространения огня режим чрезвычайной ситуации в лесах был введен на всей территории Иркутской области, Республики Саха (Якутия), а также в ряде районов Костромской области, Вологодской области, Оренбургской области, Челябинской области, Красноярского края, Чукотского АО, республик Башкортостан и Мордовия. Особый противопожарный режим введен в 61 субъекте РФ. Там к середине августа проводились работы по тушению 176 лесных пожаров на площади 1,8 млн га в 17 регионах. В этих работах были задействованы 7,6 тыс. человек и 1,3 тыс. единиц техники, а также 57 воздушных судов.

Рекордными стали и затраты на экипировку для тушения пожаров. Если в 2019 и 2020 годах в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национально-го проекта «Экология» на оснащение региональных учреждений лесохозяйственной техникой было выделено около 650 млн руб., то в 2021 году из бюджета предусмотрено 1,1 млрд руб., из которых к началу июля уже было потрачено 645 млн руб. на приобретение 2,8 тыс. единиц лесохозяйственной техники и оборудования.

В целом мероприятия по поиску и предотвращению лесных пожаров включают в себя несколько направлений: проводится наземный (включая видеомониторинг с использованием систем «Лесохранитель», «Лесной дозор» и др.), который покрывает зону почти в 80 млн га, авиационный (зона обнаружения — около 500 млн га) и космический мониторинг, с помощью которого обнаруживаются пожары на удаленных территориях площадью более 565 млн га. Но даже этих мер не хватает. Так, отмечают в Минприроды, авиамониторинг составляет около 25,9 тыс. авиачасов, в то время как необходимо еще 47 тыс. часов наблюдений, а нынешние 927 тыс. километров наземного патрулирования необходимо увеличить в два раза.

От точности получаемых данных зависит не только планирование мероприятий по тушению пожаров, но и спасение человеческих жизней, и сохранность населенных пунктов. «Информация об обстановке с пожарами обязана быть достоверной, чтобы оперативно предупредить и быстро реагировать», — отмечают в Минприроды. Но так получается не всегда: в текущем году к ситуации с лесопожарной обстановкой министерству пришлось привлечь Генпрокуратуру из-за того, что в начале июня два региона — Иркутская область и Республика Якутия — в официальной отчетности занижали данные о числе возгораний, но быстро исправили ситуацию с данными.

ГОРЯЧАЯ ТОЧКА Именно на Республику Саха (Якутия) пришелся основной удар стихии. Там на середину августа действовало 55 очагов возгорания, а общая площадь, пройденная огнем, превысила 1 млн га. Контроль над ситуацией в регионе взял на себя лично президент Владимир Путин, который назвал масштаб и характер природных бедствий в некоторых районах абсолютно беспрецедентным. По его поручению 12 августа в Якутию прибыл глава МЧС Евгений Зиничев для оперативного управления группировкой ведомственных сил, задействованной в борьбе с пожарами, главная задача — не допустить перехода лесных пожаров на населенные пункты. Незадолго до этого чиновник дал распоряжение усилить штат сотрудников: в регион были направлены два многоцелевых самолета-амфибии Бе-200ЧС, самолет Ил-76 министерства и 200 спасателей. Всего на тушение лесных пожаров в Якутии на середину августа были задействованы почти 5 тыс. человек, 765 единиц техники и 19 воздушных судов. Это и силы федеральной Авиалесоохраны, и военные, и МЧС.

Якутия традиционно является проблемной точкой, на которую приходится более половины площадей, пройденных огнем по стране. Так, в 2020 году лесные пожары в этом регионе составили 69,5% от всей площади пожаров в стране и 78% от всего Дальнего Востока. В этом году — уже 64% от площади пожаров по всей стране и 73% — от ДФО. Такая ситуация во многом связана с тем, что в Якутии из 254 млн га леса 204 млн относится к так называемым резервным, то есть труднодоступным. И обычно в регионе тушили только те пожары, которые угрожали населенным пунктам, и доступные для техники зоны. Но в этом году по настоянию федерального штаба доля обслуживаемых труднодоступных пожаров, действующих в зоне контроля, была существенно снижена. Так, например, в 2020 году регион тушил только 19% таких пожаров, а сейчас этот показатель вырос почти в три раза, до 52%, а следовательно, существенно выросли и затраты на борьбу с огнем. Поэтому для таких случаев Минприроды России предложило увеличить с 5% до 10% долю нераспределенного резерва Рослесхоза. Это позволит в экстренных условиях точно увеличивать «переводы» регионам.

РАБОТА НА ОПЕРЕЖЕНИЕ Аномальная обстановка с пожарами в 2021 году стала поводом для принятия целого ряда системных решений, которые должны предотвратить повторение подобных ситуаций. В частности, глава Минприроды Александр Козлов предложил в критических случаях в отдельных регионах использовать механизм резервного фонда правительства. Еще одной ключевой инициативой стало создание усиления существующих группировок в других регионах. Сейчас сеть баз Авиалесоохраны насчитывает: в Якутске — 65, в Чите — 100, в Улан-Удэ — 92, в Иркутске — 44 и городе Свободном Амурской области — 73 человека. Министр отметил, что это высокопрофессиональные парашютисты-десантники, взрывники, специалисты по вызову осадков, руководители тушения крупных пожаров. «Давайте увеличим там численность людей, экипируем, напомним их лесопожарной техникой, найдем авиацию. То



АЛЕКСАНДР МЕРДИОНОВ



В. И. НИКОЛАЕВ / ИНИЦИАТИВА / СБФ

есть чтобы они всегда были на местах и маневрировали между регионами», — предложил Александр Козлов.

Еще одной проблемой, которую уже начали решать в правительстве, является смещение в последние годы огня за Полярный круг — в удаленные, труднодоступные территории Арктики. Для того чтобы оперативно реагировать на пожары на северо-востоке, уже создается межрегиональный лесопожарный центр «Север» на базе аэропорта Черемшанка в Красноярском крае. Как уточняют в Минприроды, туда уже начат набор парашютистов-десантников, закупается 123 единицы специализированной техники, больше 1800 единиц пожарного оборудования и снаряжения. Два вертолета Ми-8, специально сделанных для центра, поступят на его вооружение к концу года. В следующем году планируется также передать туда четыре новых вертолета. «Это вполне нормальная группировка, учитывая, что сейчас там на балансе у Авиалесоохраны всего один «Робинсон». На создание центра «Север» правительство уже выделило из бюджета 5 млрд руб. Сейчас, поясняют в Минприроды, ведомство совместно с Минфином ведет работу по определению источников финансирования центра на 2022 и последующие годы.



ПОЖАРЫ ТРЕБУЮТ СРЕДСТВ При этом открытым пока остается вопрос с финансированием не только борьбы с уже обнаруженными пожарами, но и лесосоустройства и лесовосстановления в целом. С 2009 года эти полномочия переданы с федерального уровня регионам, которые получают средства по нескольким «статьям»: субвенция, резервный фонд правительства, резерв Рослесхоза, федеральный проект «Сохранение лесов» и суммы, которые выделяют сами регионы. По плану на 2021 год российские регионы выделяют из своих бюджетов 13 млрд руб. и при этом получают 36,3 млрд руб. из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий. Но зачастую эти объемы не покрывают все потребности регионов, а губернаторы обращаются с просьбами пересмотреть вопросы финансирования.

В связи с этим правительство по поручению Владимира Путина разработало новую методику распределения федеральных средств. Ее основным отличием станет то, что затраты будут учитываться не по гектарам, как сейчас, а по потребностям, рассчитанным по впервые разработанным нормативам. Благодаря им ведомство сможет говорить точно, сколько стоят те или иные рабо-

ты, сколько денег необходимо, поясняют в Минприроды. Планируется, что методика заработает с 1 января 2022 года. В перечень нормативов входят: расчет численности лесных органов, стоимость охраны и воспроизводства лесов, а также обеспеченность лесопожарной, лесохозяйственной и лесопатрульной техникой. При этом в начале августа президент снова поручил правительству усовершенствовать методику распределения субвенций для осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений, а также до 1 декабря принять меры по совершенствованию системы подготовки кадров для лесного хозяйства, меры по обеспечению лесоохранных организаций квалифицированными специалистами «в достаточном количестве, включая предоставление им мер социальной поддержки», определив необходимые объемы и источники финансирования этих мероприятий. Также правительство должно рассмотреть возможность привлекать МЧС к тушению пожаров на природных территориях, если они прилегают к населенным пунктам.

Как пояснял глава Минприроды, расчеты показали существенный дефицит в регионах летных часов на авиамониторинг, техники, людей, а также средств, выделя-

емых на борьбу с пожарами. Фактически на данный момент затрачено из субвенций 6 млрд руб., в то время как требуется еще 8 млрд руб., причем в текущем бюджетном цикле. «Регионам нужно видеть средства заранее, в начале года, чтобы спланироваться: вовремя найти и обучить лесных пожарных, вакцинировать их от клещевого энцефалита, законтрактовать авиацию. Потому что, когда лес уже горит, то деньгами его не потушить», — заявил господин Козлов.

Представить свои предложения об увеличении субвенций регионам на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров Владимир Путин поручил правительству до 1 сентября. Также министерства должны к этому сроку подготовить предложения о целесообразности изъятия у регионов с низкой плотностью населения и значительной долей земель лесного фонда части ранее переданных им земель для обеспечения там противопожарного контроля.

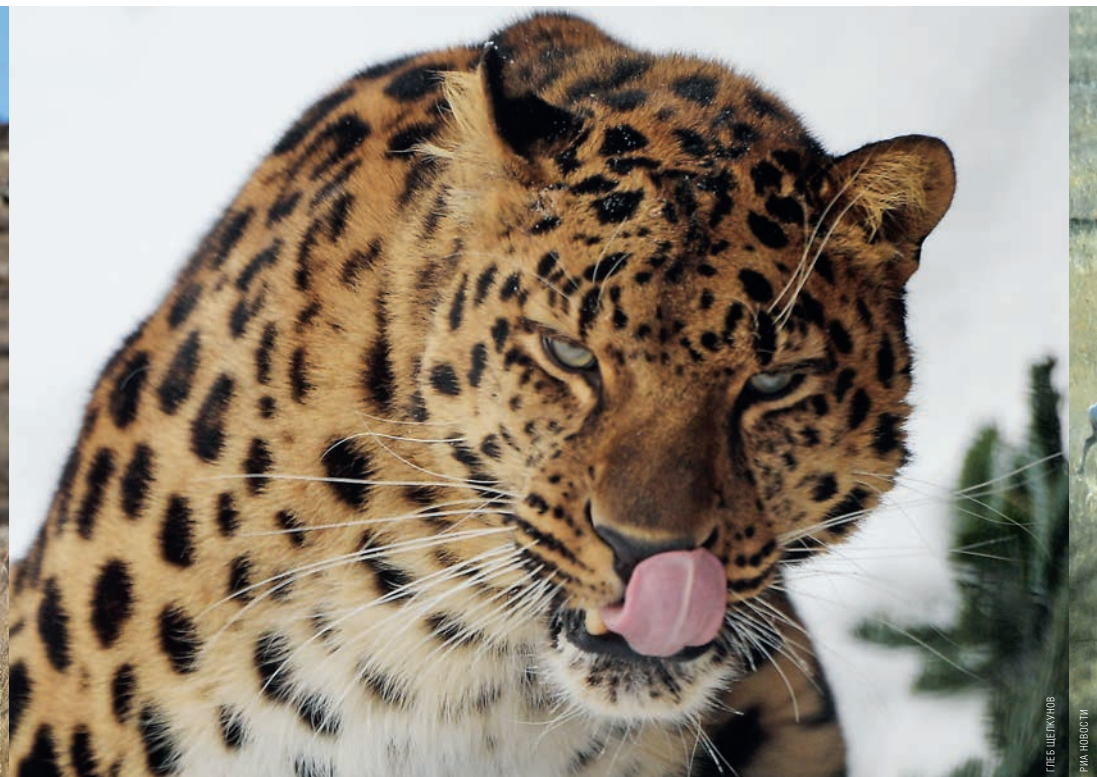
Экологи поддерживают инициативы правительства и Кремля, но отмечают, что остается ряд непроработанных вопросов. В частности, необходимо связать охрану лесов от пожаров с устойчивым лесным хозяйством. «Не-

возможно охранять лес, если в нем не ведется эффективное лесное хозяйство. Это касается и общего объема лесных субвенций, и перевода интенсивного лесопользования в более освоенные районы, то есть в леса на бывших сельхозземлях», — отмечают в Greenpeace. Также, по мнению экологов, стоит сформулировать четкую позицию по «зонам контроля» и сократить территории, на которых пожары можно не тушить. Также там считают необходимым скорректировать позицию по финансовым вложениям: деньги нужно вкладывать прежде всего в квалифицированные кадры, достойные и стабильные зарплаты, страхование, экипировку и качественное обучение, а не только в технику — пожарные машины и тракторы.

Там считают, что в дальнейшем ситуация с пожарами в России может только ухудшаться на фоне изменений климата. Экологи поясняют, что пожары с каждым годом легче возникают, опаснее развиваются и еще больше усугубляют климатический кризис. Тем не менее в Greenpeace считают, что при добросовестном выполнении поручений президента запланированные шаги смогут привести к позитивным изменениям. ■

КНИГА ЖИЗНИ

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, РОСТ ГОРОДОВ И ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПРИРОДЫ В МИРЕ НЕМИНУЕМО СУЖАЮТ АРЕАЛ МНОГИХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ И ЗАЧАСТУЮ СТАВЯТ ИХ НА ГРАНЬ ПОЛНОГО УНИЧТОЖЕНИЯ. В РОССИИ РЕДКИЕ ВИДЫ ПОПАДАЮТ В ПЕРЕЧЕНЬ КРАСНОЙ КНИГИ, КОТОРАЯ ГАРАНТИРУЕТ ИХ ЗАЩИТУ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ И ПОСЛЕДУЮЩЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ. ЭТИ МЕРОПРИЯТИЯ ТРЕБУЮТ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ МЕР И СУЩЕСТВЕННЫХ СРЕДСТВ НА ИХ РЕАЛИЗАЦИЮ. ПОМОГАТЬ ГОСУДАРСТВУ ГОТОВЫ БИЗНЕС И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ. СОВМЕСТНЫЕ УСИЛИЯ УЖЕ ДАЮТ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, И ЧИСЛЕННОСТЬ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ВИДОВ ПОСТЕПЕННО УВЕЛИЧИВАЕТСЯ. ИРИНА САЛОВА



С территории России только за последние 400 лет исчезло девять видов и подвидов животных, среди которых тур, степной тарпан, морская корова. Еще 11 объектов живого мира по результатам последней инвентаризации отнесены к категории редкости 0, то есть вероятно исчезнувшие. Среди них популяция бассейна Черного моря атлантического осетра, аборигенная популяция балтийского осетра, красноногий ибис, чернобрюхий глухарь, овсянка Янковского, тюлень-монах, кулан, лошадь Пржевальского и другие.

Не допустить увеличения числа исчезнувших животных и растений призвана Красная книга России, которую ведет Минприроды. По животным Красная книга Российской Федерации издается с 1983 года, по растениям — с 1988 года. Красная книга содержит необходимую информацию о редчайших видах и мерах по их охране: в перечень входят животные, находящиеся под риском исчезновения. Также туда включены представители растительного мира России и грибы.

Но пока список попадающих в Красную книгу животных и растений все же растет. Всего на данный момент в Перечень включены 443 объекта животного мира и 676 видов растений. В последнюю редакцию списка Красной книги, утвержденного в марте 2020 года, включены 43 новых таксона (виды, подвиды, популяции). В том числе 29 птиц, среди которых: чернозобая гагара, красношейная поганка, малая коллица, несколько подвидов и популяций серого гуся и гуменника, чернобрюхий глухарь, морской зуек, краснозобик, и 14 млекопитающих (в том числе восточный длиннокрыл, европейская широкоушка, черношапочный сурок, индийский дикобраз, два подвида песца, полосатая гиена, каспийский тюлень и несколько подвидов и популяций северного оленя).

Основанием для внесения объектов в перечень является опасное сокращение их численности и (или) ареала, увеличение фрагментации ареала, неблагоприятные изменения

условий существования или другие данные, свидетельствующие о необходимости принятия специальных мер по его сохранению и восстановлению. Внесением подобных правок и дополнительных ограничений в Красную книгу занимается отдельно созданная комиссия, в состав которой входят представители ведущих научных организаций.

ТЕРРИТОРИЯ БЕЗОПАСНОСТИ Если животное или растение все же попало в Красную книгу, одной из ключевых форм их защиты становится создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в местах его обитания. Сейчас в России насчитывается более 12 тыс. ООПТ, общая площадь которых превышает 240 млн га (с учетом морской акватории), то есть около 13% площади всей страны. Основу системы составляют 229 охраняемых природных территорий федерального значения, включающие 62 государственных природных заповедника, 106 национальных парков, 61 государственный природный заказник федерального значения общей площадью 75 млн га. Морская акватория площадью около 20 млн га входит в состав 35 ООПТ федерального значения. При этом часть российских ООПТ имеет международный статус, а шесть зон являются трансграничными в соответствии с подписанными межгосударственными соглашениями с Финляндией (заповедник «Дружба»), Китаем (заповедник «Озеро Ханка»), Монголией (заповедник «Убсунурская котловина»), Китаем и Монголией (заповедник «Даурия»), Казахстаном (заповедник «Большой Алтай») и Белоруссией (охраняемая территория «Заповедное Поозерье»). В перспективе планируется формировать и другие новые трансграничные ООПТ, в том числе для сохранения амурского тигра и ирбиса.

Такие трансграничные территории обеспечивают свободную миграцию видов, обитающих по обе стороны

границы, что нередко является основным условием сохранения популяций крупных млекопитающих. Например, благодаря образованию международного заповедника «Даурия» удалось вернуть в Россию монгольского дзерена — вид копытных, практически исчезнувший из нашей фауны во второй половине XX века. Свободные миграции и эффективная охрана мигрирующих животных позволили им закрепиться на приграничной территории, а позже — расселиться на соседние угодья. За 25 лет численность дзеренов, постоянно обитающих на территории России, возросла от нескольких животных до 15–18 тыс.

НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ТРЕБУЮТ БОЛЬШЕ СРЕДСТВ Несмотря на подобные успехи, время показало, что классических методов охраны и изучения краснокнижных животных недостаточно, а новые, более современные подходы требуют существенного роста финансирования. С учетом этого за последние десять лет объем инвестиций в ООПТ федерального значения вырос примерно на 30%. Меняются подходы к охране и изучению животных и природных комплексов на ООПТ. Это позволяет заменить пешие маршрутные учеты и патрулирование размещением автоматических камер-фотоловушек и беспилотными летательными аппаратами, современными технологиями (СМАРТ) и дорогостоящим оборудованием. Существенный объем средств федерального бюджета идет также на создание инфраструктуры экологического туризма и экпросвещения в ООПТ: визит-центров, музеев и экотроп. В прошлом году российские охраняемые территории посетили 6,7 млн человек, а за первое полугодие 2021 года — уже 4,8 млн человек. Планируется, что по итогам года эта цифра составит 8 млн человек, а к 2024 году она вырастет до 10,3 млн человек.

Развитие экологического туризма является одним из приоритетов для Минприроды. Но сейчас процесс тормозит отсутствие в законодательстве необходимых правовых механизмов. Решить эту проблему поможет разработка ряда нормативных документов.

Одной из ключевых станет Стратегия развития системы ООПТ на период до 2030 года, регулирующая работу охраняемых территорий. После рассмотрения документа на Общественном совете при Минприроды он будет внесен в правительство. В Минприроды России рассчитывают, что стратегия будет утверждена до конца 2021 года.

Она впервые рассматривает развитие системы ООПТ в России комплексно как единой экологической сети и предусматривает проведение оценки природоохранной эффективности охраняемых зон всех уровней, а также каждой территории в отдельности. Большое внимание в стратегии уделяется подготовке кадров, в том числе внедрению образовательного стандарта в области заповедного дела. Также вводится система показателей и значений для того, чтобы оценить реализацию документа.

«Нам нужен действительно эффективный механизм, который бы на порядок повысил качество работы заповедников, нацпарков и заказников. Поэтому стратегию обсуждали очень широко: с участием регионов, представителей науки, самих ООПТ, общественных организаций, депутатов. Поступило свыше 100 предложений, каждое из которых было рассмотрено», — отмечает директор заповедного департамента Минприроды России Ирина Маканова.

ОГРАНИЧЕННОЕ СОСЕДСТВО Параллельно со стратегией разработан законопроект, который должен заложить единые основы правового регулирования экологического туризма и рекреационной деятельности в ООПТ. Документ впервые вводит само понятие «экотуризм» и си-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА

стему планирования развития природоохранных территорий, а также создает условия для привлечения частного капитала. В Госдуме законопроект планируется принять в осеннюю сессию во втором и третьем чтениях.

Документ позволит формировать на базе ООПТ туристические кластеры, строить сети мини-гостиниц, гостевых домов, кафе, производства экологически чистых продуктов. Мероприятия по созданию туристической инфраструктуры уже проводятся в рамках национального проекта «Экология» начиная с 2019 года, затрагивая 35 национальных парков. На развитие туризма в рамках проектов было потрачено 522 млн руб., но этой суммы явно недостаточно. Увеличивать объем финансирования государству поможет бизнес и сотрудничество с международными организациями.

Но, отмечают в Минприроды, планы по развитию инфраструктуры и экотуризма должны учитывать и экологический баланс. В ведомстве отмечают, что «нельзя превращать нацпарки в Великую Китайскую стену, где ходят толпы туристов. Стратегия включает меры по минимизации

негативного воздействия туризма на природные комплексы. Это касается мест проектирования, строительства и эксплуатации туристической инфраструктуры». Соответствующий документ, который будет включать методические рекомендации по расчету и мониторингу рекреационных нагрузок на ООПТ, будет внесен в правительство в декабре 2021 года.

временного состояния популяций (включая численность, плотность распределения, оценку здоровья) одного из приоритетных видов федерального проекта — белого медведя, а также других видов—индикаторов состояния Арктики (моржа, белой чайки, дикого северного оленя). Соглашение с АО «Зарубежнефть» предполагает мероприятия по сохранению и реинтродукции стерха (белого журавля), а также реализацию проекта «Полет надежды». Сотрудничество с ПАО ЛУКОЙЛ включает мероприятия по учету и мониторингу сайгака. А банк ВТБ должен обеспечить поддержку мероприятий по сохранению биологического разнообразия, в том числе по сохранению и реинтродукции крупных кошачьих (переднеазиатского леопарда).

НА ПУТИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ Благодаря совместным действиям государства и компаний по нескольким видам животных наметилось значительное улучшение. Так, за последние десять лет численность популяции амурского тигра выросла на 120 особей и составляет 580 особей. Это в несколько раз выше уровня 1940-х годов, когда интенсивное истребление этой большой кошки привело к тому, что из тысячной популяции на Дальнем Востоке осталось всего 50 животных. Введение тогда запрета охоты на тигра, отлова тигрят, усиление ответственности за браконьерство смогло лишь остановить стремительное сокращение численности. Для увеличения количества тигров потребовалось почти 80 лет интенсивной природоохранной работы, создания на четверти ареала тигра особо охраняемых природных территорий со строгим режимом охраны, восстановления численности копытных животных — кормовой базы тигров, введения запрета на заготовку кедра корейского и ореха маньчжурского — миллиарды рублей на восстановление вида. Важной вехой в защите тигров стало утверждение в 2010 году глобальной про-

граммы его восстановления, а также внутренней Стратегии сохранения амурского тигра. Для их реализации тогда же был создан центр «Амурский тигр», который аккумулирует средства для реализации мероприятий по восстановлению тигра, а также создания оптимальной системы его охраны и разрешения конфликтных ситуаций. С тех пор увеличилось не только количество животных этого вида, но и расширился ареал его обитания. Если в 2010 году амурские тигры жили на территории двух субъектов России: в Приморском и Хабаровском краях, то сейчас они обитают также на территории Амурской области и Еврейской автономной области.

Еще одним успешным опытом стало увеличение численности самой редкой крупной кошки в мире — дальневосточного леопарда. К 2021 году число этих животных выросло почти вдвое, до 113 особей. Хотя в начале 2000-х годов, когда экологи и правительство приступили к реализации мер по сохранению редкого хищника, численность вида не превышала 30 особей. Для сохранения редкой кошки в 2012 году был создан национальный

защиты. В рамках этого сотрудничества в созданный на территории Сочинского национального парка Центр восстановления переднеазиатского леопарда доставлены особи из Туркмении, Ирана и Лиссабонского зоопарка, ставшие родительскими животными. От них за 2013–2021 годы родился 21 котенок. За последние пять лет в природу было выпущено десять леопардов, подготовленных в центре. Сейчас в дикой природе предположительно обитают шесть особей, в то время как в центре остаются еще 13 леопардов.

Аналогичная работа ведется в отношении лошади Пржевальского. С момента открытия для науки этой особи до ее полного уничтожения в природе прошло всего 70 лет: в 1970-х годах дикие лошади исчезли. И хотя сохранить природную популяцию не удалось, усилия специалистов многих стран помогли создать устойчивую, размножающуюся группировку диких лошадей в зоопарках и питомниках мира. За последние 20 лет общая численность лошади Пржевальского в мире остается более или менее стабильной — около 2–2,5 тыс. особей. В России в 2015



гиду стартовала программа по созданию полувольной популяции лошади Пржевальского в Оренбургском заповеднике, цель которой формирование популяции лошади Пржевальского в пределах исторического ареала на территории России на сохранившихся степных участках Оренбургской степи, в рамках которого создан Центр реинтродукции лошади Пржевальского. В настоящее время там содержится 69 особей лошадей Пржевальского, 38 из которых родились в центре.

Главный координатор проектов по сохранению редких видов животных WWF России Наталья Дронова отмечает, что в работе по ведению Красной книги есть положительная динамика. В частности, поясняет она, помимо общей Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации разрабатываются аналогичные документы до 2030 года по каждому отдельному виду с «дорожными картами». Часть из них, например по сайгаку и зубру, уже утверждена. По мнению эксперта, такие стратегии более эффективны, так как в них прописываются конкретные задачи, целевые показатели и определены предстоящие мероприятия по сохранению каждого конкретного вида. Госпожа Дронова отмечает, что за последние 20 лет очень много сделано в области охраны животных и растений и теперь важно поддерживать темпы развития этого направления.

Этому способствует более тесное и эффективное взаимодействие государства с экспертными научными и общественными организациями, которое сложилось в последние годы. Так, отмечает Наталья Дронова, правительство ведет диалог с ключевыми специалистами в рамках рабочих групп, созданных по каждому виду при Минприроды России, а их мнение учитывается при разработке стратегических и нормативных документов. ■

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
НАГЛЯДНЫЙ МАТЕРИАЛ
О МИНПРИРОДЫ РОССИИ
В TELEGRAM-КАНАЛЕ
@prirodovedenie_rus